INFLUENCIA DEL NARCOTRÁFICO EN EL MARCO SOCIOCULTURAL EN LA POBLACIÓN INDÍGENA DEL DARIÉN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ

Una tesis presentada a la Facultad del Ejército de EE.UU.
Colegio de Comando y Estado Mayor en el cumplimiento parcial
de los requisitos para el grado de

MAESTRÍA EN EL ARTE Y CIENCIA MILITAR
Estudios Generales

por

ALEXANDER J. SAMANIEGO M., SENAFRONT PANAMÁ
Licenciado en Administración Pública Policial, Universidad Nacional de Panamá, Ciudad de Panamá, Panamá, 2003

WHINSEC
2017

Aprobado para su publicación; distribución es ilimitada. En los Estados Unidos de América la determinación de Uso Justo o la autorización de derechos de autor han sido obtenidas para el uso de imágenes, mapas, gráficos y cualesquier otro material incorporado en el manuscrito. El autor puede estar sujeto a más restricciones en su país de origen, en cuyo caso, la publicación posterior o venta de este manuscrito con derecho de autor no es permisible.

REPORT DOCUMENTATION PAGE

Form Approved
OMB No. 0704-0188

Public reporting burden for this collection of information is estimated to average 1 hour per response, including the time for reviewing instructions, searching existing data sources, gathering and maintaining the data needed, and completing and reviewing this collection of information. Send comments regarding this burden estimate or any other aspect of this collection of information, including suggestions for reducing this burden to Department of Defense, Washington Headquarters Services, Directorate for Information Operations and Reports (0704-0188), 1215 Jefferson Davis Highway, Suite 1204, Arlington, VA 22202-4302. Respondents should be aware that notwithstanding any other provision of law, no person shall be subject to any penalty for failing to comply with a collection of information if it does not display a currently valid OMB control number. **PLEASE DO NOT RETURN YOUR FORM TO THE ABOVE ADDRESS.**

1. REPORT DATE *(DD-MM-YYYY)*	**2. REPORT TYPE**	**3. DATES COVERED** *(From - To)*
23-05-2017	Master's Thesis	AUG 2016 – MAY 2017

4. TITLE AND SUBTITLE

Influencia del Narcotráfico en el Marco Sociocultural
en la Población Indígena del Darién de la República de Panamá

5a. CONTRACT NUMBER

5b. GRANT NUMBER

5c. PROGRAM ELEMENT NUMBER

6. AUTHOR(S)

MAJ Alexander J. Samaniego M.

5d. PROJECT NUMBER

5e. TASK NUMBER

5f. WORK UNIT NUMBER

7. PERFORMING ORGANIZATION NAME(S) AND ADDRESS(ES)

U.S. Army Command and General Staff College
ATTN: ATZL-SWD-GD
Fort Leavenworth, KS 66027-2301

8. PERFORMING ORG REPORT NUMBER

9. SPONSORING / MONITORING AGENCY NAME(S) AND ADDRESS(ES)

10. SPONSOR/MONITOR'S ACRONYM(S)

11. SPONSOR/MONITOR'S REPORT NUMBER(S)

12. DISTRIBUTION / AVAILABILITY STATEMENT

Approved for Public Release; Distribution is Unlimited

13. SUPPLEMENTARY NOTES

14. ABSTRACT

La influencia del narcotráfico es una amenaza que esta afectando a las poblaciones indígenas de la Provincia del Darién, las bandas criminales se aprovechan de las vulnerabilidades de estas poblaciones marginadas, para utilizar a los indígenas como mulas de carga a través de rutas desde tierras colombianas hacia territorio panameño, para continuar con las líneas de comunicación del narcotráfico hacia centroámerica.

Esta investigación se plantea con el propósito de contestar la siguiente interrogante: ¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá?, para dar respuesta a la incognita, en la metodología utilizada para esta investigación se ha analizado la situación actual del Estado Panameño en su desarrollo humano local y como el gobierno ha hecho uso de los poderes del estado para mitigar la influencia del narcotráfico en las poblaciones indígenas.

Estableciendo que el Estado Panameño, a través de sus entidades gubernamentales, deben emplear líneas de esfuerzos al desarrollo de las comunidades indígenas, ampliando las vías de comunicación para mejorar el sistema educativo, de salud y programas de capacitación para brindarle las herramientas que transformen a estas poblaciones en el capital humano altamente competitivo para enfrentar el exigente mercado laboral de este siglo.

15. SUBJECT TERMS

Influencia del narcotráfico, bandas criminales, poblaciones indígenas vulnerables.

16. SECURITY CLASSIFICATION OF:			**17. LIMITATION OF ABSTRACT**	**18. NUMBER OF PAGES**	**19a. NAME OF RESPONSIBLE PERSON**
a. REPORT	**b. ABSTRACT**	**c. THIS PAGE**			**19b. PHONE NUMBER** *(include area code)*
(U)	(U)	(U)	(U)	98	

Standard Form 298 (Rev. 8-98)
Prescribed by ANSI Std. Z39.18

MAESTRÍA EN ARTES Y CIENCIAS MILITARES

PÁGINA DE APROBACIÓN DE LA TESIS

Nombre del candidato: Major ALEXANDER J. SAMANIEGO M.

Título de la tesis: Influencia del Narcotráfico en el Marco Sociocultural en la Población Indígena de Darién de la República de Panamá

Aprobado por:

_____, Presidente del Comité de Tesis
COL Alejandro Nuñez Robles, MBA

_____, Miembro
MAJ Javier Cortez, M.A.

_____, Miembro
Edwin C. Roldán, Ed.D.

Accepted this 23th day of May 2017 by:

_____, Director, Programas de Posgrado
Prisco R. Hernández, PhD.

Las opiniones y conclusiones vertidas aquí son responsabilidad de los estudiantes autores no representan necesariamente la opinión de la Escuela de Comando y Estado Mayor o de ninguna otra agencia de gobierno. (Cualquier referencia a este estudio debe incluir la declaración anterior.)

ABSTRACTO

INFLUENCIA DEL NARCOTRÁFICO EN EL MARCO SOCIOCULTURAL EN LA POBLACIÓN INDÍGENA DEL DARIÉN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, Mayor Alexander J. Samaniego M., 98 Páginas.

La influencia del narcotráfico es una amenaza que está afectando a las poblaciones indígenas de la Provincia del Darién, las bandas criminales se aprovechan de las vulnerabilidades de estas poblaciones marginadas, para utilizar a los indígenas como mulas de carga a través de rutas desde tierras colombianas hacia territorio panameño, para continuar con las líneas de comunicación del narcotráfico hacia Centroamérica.

Esta investigación se plantea con el propósito de contestar la siguiente interrogante: ¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá?, para dar respuesta a la incógnita, en la metodología utilizada para esta investigación se ha analizado la situación actual del Estado Panameño en su desarrollo humano local y como el gobierno ha hecho uso de los poderes del estado para mitigar la influencia del narcotráfico en las poblaciones indígenas.

Estableciendo que el Estado Panameño, a través de sus entidades gubernamentales, deben emplear líneas de esfuerzos al desarrollo de las comunidades indígenas, ampliando las vías de comunicación para mejorar el sistema educativo, de salud y programas de capacitación para brindarle las herramientas que transformen a estas poblaciones en el capital humano altamente competitivo para enfrentar el exigente mercado laboral de este siglo.

AGRADECIMIENTOS

Primero que todo, doy gracias a Dios por haberme permitido cumplir con un objetivo más en mi vida profesional y de superación en mi vida personal. También por mantenerme con salud durante este año que he estado lejos de mi familia, por darme la sabiduría y entendimiento para poder realizar mi tema de investigación y haberme dado las facilidades para encontrar lo necesario para su culminación.

Agradezco a toda mi familia que ha estado siempre pendiente de mí, a pesar de la distancia constantemente han estado en comunicación lo cual es algo que me ha motivado a esforzarme más para poder cumplir con mis objetivos. Un agradecimiento a mi única hermana Librada Samaniego, quien me apoyo con los requisitos exigidos en esta maestría, sin ella no hubiera podido seguir con tan importante reto.

Doy gracias a todos mis compañeros del equipo Delta por todo el apoyo que me han brindado durante todo el desarrollo del curso que ha sido de gran ayuda para completar mis objetivos. Agradezco a mi Subcomisionado Yuri Núñez y a mi Teniente Coronel Jaime Brito porque en un momento en el cual quería abandonar esta maestría, fueron quienes me alentaron a continuar y a brindar el mejor de mis esfuerzos.

Un agradecimiento especial a mi equipo de Tesis que me han guiado durante todo el desarrollo de la investigación dándome iniciativas y la dirección para poder desarrollar un buen trabajo. También agradezco al Teniente Coronel Walter Hernández y a la Señora Nimia N. Acosta-Rivera, por la orientación que en un momento dado me dieron y que fue de gran ayuda y guía para el desarrollo de mi tema de investigación, y para concluir en especial agradezco a mis padres por todo el apoyo que siempre me han brindado en mi carrera.

TABLA DE CONTENIDO

Páginas

MAESTRÍA EN ARTES Y CIENCIAS MILITARES PÁGINA DE APROBACIÓN DE LA TESIS iii

ABSTRACTO iv

AGRADECIMIENTOS v

TABLA DE CONTENIDO vi

ACRÓNIMOS viii

ILUSTRACIONES ix

Antecedentes 5
Preguntas de Investigación 11
Definiciones 12
Limitaciones 14
Delimitaciones 15
Supuestos 15
Importancia del Estudio 16

CAPÍTULO 2 REVISIÓN DE LA LITERATURA 17

Pueblos Indígenas de Panamá, Situación Actual y Desarrollo Autónomo 17
Convenio 169 Organización Internacional del Trabajo 19
El Narcotráfico Compra Servicios de Indígenas Panameños en Darién 20
Mundo Indígena 2011 21
Migración Transfronteriza Emberá–Wounaan en Jaqué Darién 22
Análisis Situacional del Narcotráfico “Una Perspectiva Policial” 24
Relación entre Corrupción y Narcotráfico 25
Narcotráfico, Redes del Crimen Organizado y Pueblos Indígenas de América Latina 25
Prácticas en Seguridad y Control de Fronteras 27
Seguridad Comunitaria y Pueblos Indígenas 29
Impulsando la Productividad y Crecimiento Inclusivo en Latinoamérica 30

CAPÍTULO 3 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN 33

Método de la Investigación 34
Método de Análisis 35

CAPÍTULO 4 ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN 39

Programas de Protección Social 47
Análisis FODA 51
Fortalezas 52
Oportunidades 54
Debilidades 55
Amenazas 56
Uso de los Poderes del Estado 56
¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá? 61
¿Qué ha hecho el Estado Panameño para cambiar el ambiente sociocultural en las poblaciones indígenas para que no se vean influenciadas por el narcotráfico? 64
¿Qué instituciones del estado son responsables de atender el problema sociocultural que se presenta en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién? 67
¿Qué controles ha implementado el Estado Panameño a través de sus instituciones de seguridad, para que la influencia del narcotráfico no llegue a las comunidades indígenas de la provincia del Darién? 71

CAPÍTULO 5 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 76

Conclusiones: 76
Recomendaciones 80

BIBLIOGRAFÍA 85

ACRÓNIMOS

AMPYME	Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
AT	Autoridad de Turismo
BACRIM	Bandas Criminales
BDA	Banco de Desarrollo Agropecuario
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
COMBIFRON	Comisión Binacional Fronteriza
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
IFARHU	Instituto para la Formación y Aprovechamiento de los Recursos Humanos
INADEH	El Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano
INAMU	Instituto Nacional de la Mujer
MEDUCA	Ministerio de Educación
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MOP	Ministerio de Obras Públicas
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico
ONT – FARC	Organización Narco Terrorista FARC
SENADIS	Secretaria Nacional de Discapacidad
SENAFRONT	Servicio Nacional de Fronteras
SENNIAF	Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia
UAS	Urban Aboriginal Strategy (Estrategia Aborigen Urbana)
USAID	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos.

ILUSTRACIONES

Página

Figura 1. Límites geográficos de la República de Panamá 2

Figura 2. Ubicación geográfica de la Comarca Emberá–Wounaan 3

Figura 3. Área de Operaciones de SENAFRONT en la Provincia del Darién.....8

Figura 4. Ocupación de la amenaza para el año 2009 en territorio panameño.....9

Figura 5. Estado de la estrategia de movilidad del SENAFRONT, año 2013 10

Figura 6. Movimiento migratorio interno, provincias y comarcas de Panamá 41

Figura 7. Población que no asiste a las escuelas 42

Figura 8. Acceso a servicios públicos por provincia y comarca 43

Figura 9. Inversión pública anual por habitante por provincia y comarca.....44

Figura 10. Acceso a la tecnología por provincia y comarca 46

Figura 11. FODA de la Comarca Emberá– Wounaan.....52

Figura 12. Danza cultural Emberá–Wounaan 53

Figura 13. Artesanía de la Comarca Emberá–Wounaan 54

Figura 14. Poderes del Estado 57

Figura 15. Incautaciones de drogas por autoridades panameñas, años 2010–2016 60

Figura 16. Centro Turístico, Comunidad Emberá Quera en el Lago Gatún.....66

Figura 17. Gráfica de incautación de sustancias ilícitas por SENAFRONT.....73

CAPÍTULO 1

INTRODUCCIÓN

> Los imaginados obstáculos de la falta de instrucción y de cultura civil, ni son tan ciertos como lo suponen; ni tan insuperables que dentro de pocos años no llegará el Nuevo Reino a mantener el equilibrio de las naciones más cultas.
>
> —José Celestino Mutis el 10 de diciembre de 1801
>
> Durante la primera sesión de la Sociedad Patriótica

> Cuida tus pensamientos porque se volverán actos. Cuida tus actos porque se harán costumbres. Cuida tus costumbres porque formarán tu carácter. Cuida tu carácter porque formará tu destino. Y tu destino será tu vida.
>
> — Mahatma Gandhi

La Nación panameña está organizada en Estado soberano e independiente, cuya denominación es República de Panamá. Su Gobierno es unitario, republicano, democrático y representativo. El Poder Público sólo emana del pueblo. Lo ejerce el Estado conforme esta Constitución lo establece, por medio de los Órganos Legislativo, Ejecutivo y Judicial, los cuales actúan limitada y separadamente, pero en armónica colaboración.[1]

La República de Panamá está ubicada en el centro del hemisferio occidental, entre las siguientes coordenadas: los 7º12’07" y 9º38’46" de Latitud Norte y los 77º09’24" y 83º03’07" de Longitud Oeste. En la figura número 1 podrá ver gráficamente con quien Panamá limita al Norte con el Mar Caribe, al Este con la República de Colombia, al Sur con el Océano Pacífico y al Oeste con la República de Costa Rica. Panamá forma un

[1] Constitución Política de la República de Panamá, arts. 1 y 2, 1972.

eslabón entre América Central y América del Sur, constituyendo un istmo de 80 Kilómetros de ancho en su sección más angosta.[2]

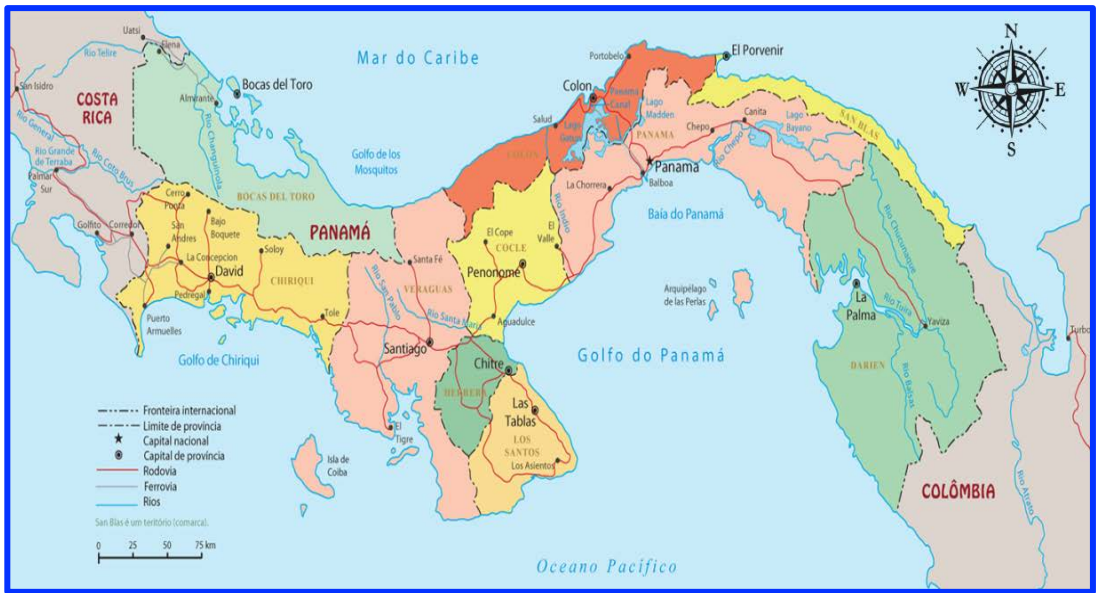


Figura 1. Límites geográficos de la República de Panamá

Recurso: Autoridad de Turismo, República de Panamá, "*República de Panamá*," modificación noviembre 2016, acceso 29 de noviembre de 2016, http://www.atp.gob.pa/.

Tiene una extensión territorial de 75,517 Km2 de los cuales, en la actualidad, las comarcas indígenas comprenden 15,103.4 Km2 de la superficie de país y existen cinco comarcas jurídicamente reconocidas por el gobierno panameño en la figura número 2 se puede apreciar la posición geográfica de la Comarca Emberá – Wounaan:

1. Comarca de Guna Yala en 1938

[2] Autoridad de Turismo República de Panamá, *Límites Geográficos de Panamá*, (Ciudad de Panamá: Autoridad de Turismo, República de Panamá, 2016), acceso 29 de noviembre de 2016, http://www.atp.gob.pa/.

2. Comarca Emberá-Wounaan en 1983

3. Comarca Guna de Madungandi en 1996

4. Comarca Ngöbe-Buglé en 1997

5. Comarca Guna de Wargandi en 2000

Figura 2. Ubicación geográfica de la Comarca Emberá–Wounaan

Recurso: Fundación Pro Niños de Darién, República de Panamá, acceso 13 de noviembre de 2016, http://www.darien.org.pa/?p=conocenos/darien.html.

La República de Panamá, a pesar de su crecimiento económico y desarrollo que posee en donde ocupa la segunda posición como país más competitivo de América Latina y primero de América Central según el Foro Económico Mundial de las Naciones Unidas,

aun así, existe una mala distribución de las riquezas en el país y la parte más afectada por esta deficiente distribución es la clase social de los indígenas.

Las riquezas del país se concentran en la ciudad capital donde hay la mayor concentración de habitantes y representa el 71 por ciento del producto interno bruto de todo el país, en el resto de las provincias las que tienen más entradas son la Provincia de Colón y Chiriquí, el resto de las provincias tienen la minoría ya que se dedican algunas a la producción de materia prima en algunos insumos. En cambio, de las Comarcas no se tiene registro alguno de los ingresos que generen de actividades que realizan.

De acuerdo a los resultados del Informe Nacional de Desarrollo Humano de Panamá 2014, urge invertir en la formación de capacidades para la vida de la nueva generación, aquellos niños y jóvenes que definirán el futuro de nuestro país. Una formación que debe ir más allá de una educación formal de calidad, la cual los debe preparar para adquirir competencias y conocimientos pertinentes para la economía actual.[3]

Las poblaciones indígenas han sido aisladas de las oportunidades a la que la mayoría de los panameños tienen acceso, esto ha traído como consecuencia que estos grupos sociales se vean marginados y expuestos a grupos al margen de la ley, los cuales se dedican en la frontera de Panamá con Colombia al narcotráfico, tráfico de armas, secuestros y reclutamiento de personas del área para seguir con los traslados de drogas

[3] Iralis Fragiel, Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015, (New York: Naciones Unidas, 2015), 5-6, acceso 7 de noviembre de 2016, www.undp.or/content/dam/panama/docs/documentos/undp...pa...atlas_2015.pdf.

hasta los puntos donde son recogidas por quienes las sacan del país y terminan en México y los Estados Unidos de América.

Los esfuerzos que han hecho los gobiernos se han centrado más en el desarrollo de las partes urbanas donde hay la mayor concentración de la población del país, en cambio las comarcas indígenas han pasado al olvido como es la tendencia en otros países, el mal uso de las pocas partidas que son asignadas para algunos proyectos en estas regiones que no son sustentables para el progreso de los habitantes del sector.

Todo esto ha dejado una secuela de problemas en la etnia indígena ya que los diferentes poblados ubicados en la región, algunos son influenciados por grupos al margen de la ley. Estos grupos ofrecen grandes cantidades de dinero para que los indígenas trasladen de un punto a otro, grandes cantidades de cocaína por caminos en la selva que utilizan los indígenas para realizar sus actividades primarias que algunos siguen practicando para subsistir.

El Servicio Nacional de Fronteras autoridad encargada de la seguridad en el área que limita con Colombia, lleva una constante lucha combatiendo el narcotráfico en la zona siendo una tarea dificultosa por la complicada geografía del sector, compuesta por densas selvas y ríos que ayudan al narcotráfico a trasladar los productos hasta la ciudad.

Antecedentes

Para inicios del año 2000, Panamá aun evitaba tener contacto con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), esto traía como consecuencia que, en las poblaciones indígenas cercanas a la frontera con Colombia, entraran estos grupos armados reclutando y llevándose a los jóvenes que ya pudieran controlar armas para

entrenarlos y ponerlos en combate en los diferentes frentes que mantenían en el sector colombiano.

Para ese entonces también existía el grupo de paramilitares (Autodefensas Campesinas) quienes eran adversarios de las FARC, estos también patrullaban por tierras panameñas en busca de enfrentamientos para neutralizar a los frentes de las FARC que salían de tierras colombianas para descansar y para abastecerse de recursos que eran sacados de las poblaciones indígenas del sector, acabando con las pocas reservas que tenían para sus necesidades básicas.

Un hecho que impacto y que fue cambiando la situación en la frontera de Panamá con Colombia en 1997, fueron las acciones que realizaron los paramilitares al atacar tres poblaciones en tierras panameñas, de habitantes regionales y otros procedentes de Colombia que eran desplazados por el conflicto armado a tierras panameñas. Estas acciones dejaron como resultado el asesinato de varias personas y de otras que secuestraron del lugar asesinándolas pero que nunca más supieron de ellas. Los paramilitares acusaban a estas poblaciones que eran colaboradores de las FARC y por no darle información eran asesinadas.[4]

Otro caso que conmocionó a la población panameña fue en el año 2003, cuando nuevamente los paramilitares atacaron otras dos poblaciones más de indígenas que eran las más apartadas a las cuales no había ninguna seguridad por parte del estado. En esta ocasión asesinaron a los caciques principales de estas comunidades por no cooperar con

[4] Silvio Hernández, ed., "Panamá: Paramilitares Colombianos Siembran Terror en la frontera," *Inter Press Service Agencia de Noticias*, 8 de abril del 1997, acceso 14 de octubre de 2016, http://www.ipsnoticias.net/1997/04/panama-paramilitares-colombianos-siembran-terror-en-la-frontera/.

información y por ser acusados de colaboradores de las FARC, los Caciques fueron brutalmente torturados y asesinados, los pobladores interpusieron las denuncias, pero nunca hubo respuesta de acciones judiciales en contra de los actores del hecho.[5]

Después de estos incidentes se produjo un efecto migratorio de esas poblaciones, ya que el temor había sido implantado por estos grupos armados y la Policía Nacional no contaba con los recursos logísticos y entrenamientos para hacerle frente a estos insurgentes que se desplazaban por el territorio panameño en grupos numerosos que superaban la cantidad de unidades que se mantenían en los puestos avanzados para dar seguridad a las poblaciones que se mantenían apartadas en las cercanías de la frontera con Colombia.

El gobierno panameño, crea el Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT) en el año 2008, la cual sería la institución encargada de brindar la seguridad en las fronteras. La mayor área de operaciones está en la Provincia del Darién con una extensión territorial de once mil ochocientos noventa y seis (11,896) kilómetros cuadrados, limita al norte con la Comarca Guna Yala, al sur con el océano pacífico, al este con Colombia y al oeste con la Provincia de Panamá como se representa en la figura número 3. Para cuando el SENAFRONT empezó a ejercer funciones se encontró que el territorio panameño mantenía un 26 por ciento de influencias directas por las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia.

---

[5] Kathrin Wessendorf, ed. "El Mundo Indígena 2011," *Grupo Internacional de Trabajo Sobre Asuntos Indígenas IWGIA*, mayo 2011, 114-116, acceso 14 de octubre del 2016, www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/0455ELMUNDOINDIGENA_2011_eb.pdf.

El SENAFRONT, empezó a realizar una serie de acuerdos con diferentes agencias de seguridad nacional e internacional para capacitar y entrenar a las unidades con las herramientas necesarias para combatir el problema de seguridad en las fronteras. Esto trajo como resultado de las buenas relaciones con Colombia, que se realizaran entrenamientos de habilidades y destrezas a las unidades de Fuerzas Especiales, con el objetivo de entender los diferentes modos en que operaban estas organizaciones dedicadas al narcotráfico.

Figura 3. Área de Operaciones de SENAFRONT en la Provincia del Darién

Recurso: Dirección de Operaciones, "Presentación Institucional del Servicio Nacional de Fronteras" (Presentación de Diapositiva de Resultados Operacionales, Ciudad de Panamá, Panamá, 2016), 5.

El Servicio Nacional de Fronteras implementó una Estrategia de Movilidad, que consistía en una serie de operaciones para ir expulsando del suelo panameño la presencia e influencia que mantenían las FARC (Organización Narco Terroristas ONT FARC), ver

la figura número 4 sobre la situación de la amenaza en territorio panameño. Se realizó una serie de operaciones de alto impacto, que arrojaron resultados positivos desde el 2009 hasta finales del 2013 cuando se terminó por despejar por completo el territorio panameño de la presencia permanente que existía de la ONT FARC.[6]

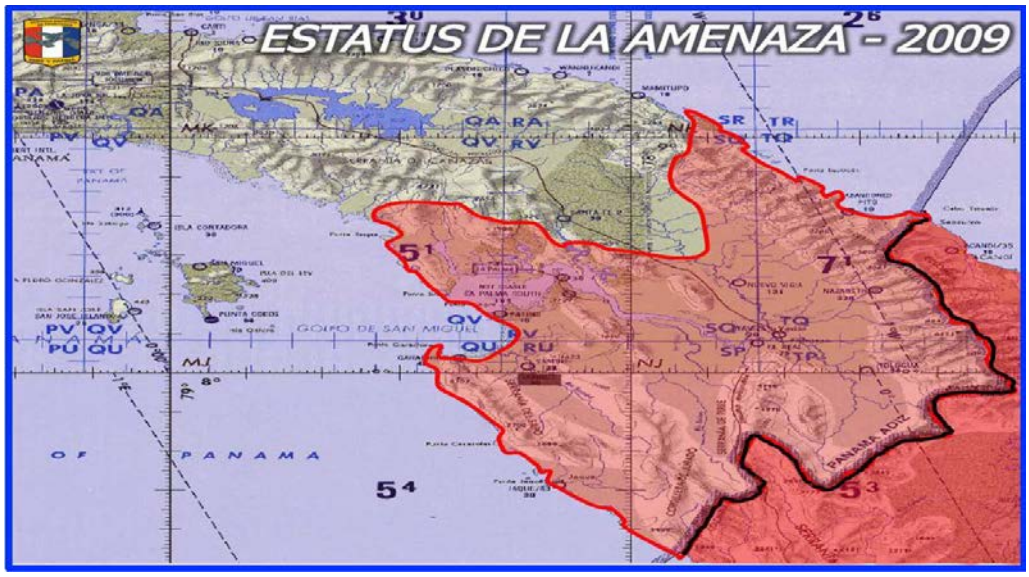


Figura 4. Ocupación de la amenaza para el año 2009 en territorio panameño

Recurso: Dirección de Operaciones, "Presentación Institucional del Servicio Nacional de Fronteras," Nota: Para el 2009 el 26 por ciento del Territorio Panameño estaba influenciado por células de la Organización Narcoterrorista de las FARC (Presentación de Diapositiva de Resultados Operacionales, Ciudad de Panamá, Panamá, 2016), 7.

Para finales del año 2013 y gracias a los esfuerzos del SENAFRONT, el territorio panameño estaba libre de la presencia de campamentos de la Organización

[6] Dirección de Operaciones, "Presentación Institucional del Servicio Nacional de Fronteras," (Presentación de Diapositiva de Resultados Operacionales, Ciudad de Panamá, Panamá, 2016), 7.

Narcoterrorista de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, en la figura número 5 se puede observar gráficamente los resultados operaciones para al año 2013.

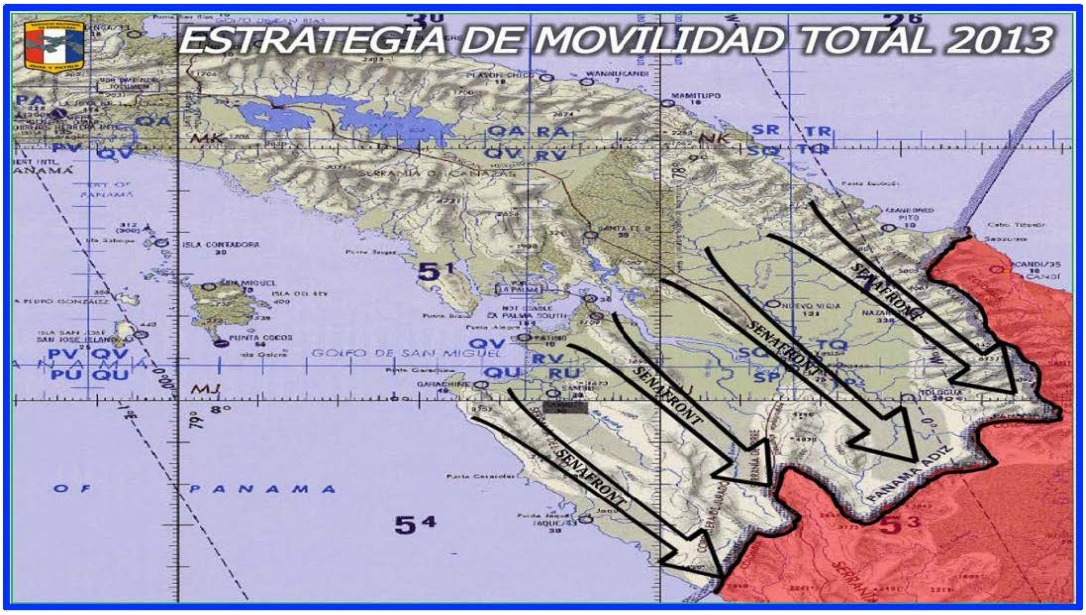


Figura 5. Estado de la estrategia de movilidad del SENAFRONT, año 2013

Recurso: Dirección de Operaciones, "Presentación Institucional del Servicio Nacional de Fronteras" (Presentación de Diapositiva de Resultados Operacionales, Ciudad de Panamá, Panamá, 2016), 11.

Aunque el gobierno realizó esfuerzos por mejorar la seguridad en la frontera con Colombia, las demás instituciones gubernamentales que prestan servicios públicos y que son de primera necesidad para la población (salud, educación, asistencia social y agrícola), no llegaban a estas comunidades indígenas porque no sentían seguridad en el área por las diferentes situaciones que se habían presentado además de la ubicación que es de difícil acceso. Esto ha traído como consecuencia un atraso significativo en el desarrollo humano que se ve reflejada en la población adulta de esta región del país.

Preguntas de Investigación

Tomando como referencia la situación sociocultural por las que están pasando las poblaciones indígenas en la Provincia del Darién de la República de Panamá, surgen las siguientes preguntas de investigación:

¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá?

¿Qué ha hecho el Estado Panameño para cambiar el ambiente sociocultural en las poblaciones indígenas para que no se vean influenciadas por el narcotráfico?

¿Qué instituciones del estado pueden atender los problemas socioculturales que se presentan en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién?

¿Qué controles ha implementado el Estado Panameño a través de sus instituciones de seguridad, para que la influencia del narcotráfico no llegue a las comunidades indígenas de la provincia del Darién?

Para responder a estas interrogantes es de suma importancia que conozcamos un poco del problema sociocultural que ha generado el propio Estado Panameño, por el descuido y el no prestarles atención a las necesidades de las comunidades indígenas de la Provincia del Darién. Estas consecuencias pudieron haber sido evitadas si se hubieran implementado programas auto sostenibles para estas comunidades; la atención a las necesidades primarias a las que tenemos derecho todos los seres humanos.

Según el Atlas de Desarrollo Humano Local del año 2015, la República de Panamá ha destacado en los últimos años por su acelerado crecimiento y sus avances en materia social y económica, pero se encuentra frente a la disyuntiva de mantenerse como

un país con contrastes y desigualdades o dar el salto para convertirse en una nación que progresa con equidad y oportunidades para toda su población.[7]

Las comunidades indígenas ubicadas en la provincia del Darién, no han sido agraciadas por las oportunidades de crecimiento por las que está pasando el país. Muestra de ello se ve muy marcado en la región, ya que la falta de instalaciones de salud para las primeras atenciones a la población es muy escasa, el nivel de educación para la niñez y la juventud no es la más adecuada para los estándares competitivos en la región. Existen algunos programas de desarrollo social, aunque por el olvido por la que han pasado estas poblaciones indígenas, no existe un control o supervisión para verificar que se dé un buen uso a estos pocos recursos que está brindando el estado.

Definiciones

Atlas: Colección de láminas descriptivas pertenecientes a ciertas disciplinas y que suele aparecer encuadernada como libro.[8]

Caciques: Gobernante o jefe de una comunidad o pueblos de indios.[9]

Comarca: Territorio que, en un país o una región, se identifica por determinadas características físicas o culturales.[10]

---

[7] Fragiel, "*Atlas Desarrollo Humano*," 5.

[8] Darío Villanueva, ed., *Real Academia Española*, 23.a ed. (Madrid, España: Fundación Pro Real Academia Española, 2014), s.v. "Atlas," acceso 23 de marzo de 2017, http://www.rae.es/.

[9] Villanueva, *Real Academia Española*, "Caciques".

[10] Villanueva, *Real Academia Española*, "Comarca".

Desarrollo Humano: adquisición, por parte de los individuos, organizaciones y comunidades, de la capacidad de participar efectivamente en la construcción de una civilización mundial que sea próspera tanto espiritual como económicamente.[11]

Desplazados: Dicho de una persona: Inadaptada, que no se ajusta al ambiente o a las circunstancias.[12]

Etnia: Comunidad humana definida por afinidades raciales, lingüísticas, culturales, etc.[13]

Indígenas: es la persona originaria del territorio que habita en un país y ser reconocida como tal. Originaria del país que se trata[14]

Lugareños: Propio y característico de los lugares o poblaciones pequeñas, o de los lugareños.[15]

Marginados: Dicho de una persona o de un grupo. No integrado en la sociedad.[16]

Narcotráfico: Comercio de drogas tóxicas a gran escala.[17]

---

[11] Javier Ferrer, ed., *Definición ABC* (Sao Paulo, Brasil: Definición ABC, 2007), s.v. "Desarrollo Humano," acceso 23 de marzo de 2017, https://www.significados.com/desarrollo-humano/.

[12] Villanueva, Real Academia Española, "Desplazados".

[13] Ibid., "Etnia".

[14] Ibid., "Indígenas".

[15] Ibid., "Lugareños".

[16] Ibid., "Marginados".

[17] Ibid., "Narcotráfico".

Paramilitares: Dicho de una organización civil: Dotada de estructura o disciplina de tipo militar.[18]

Sociocultural: estado cultural de una sociedad o grupo social.[19]

Trochas: Vereda o camino angosto y excusado, o que sirve de atajo para ir a una parte, camino abierto en la maleza.[20]

Limitaciones

El análisis para el desarrollo de esta investigación se hará, desde la perspectiva de la situación sociocultural de la población indígena ubicada al Este de la República de Panamá. Se analizarán las amenazas en la que esta población se ve expuestas por las influencias del narcotráfico, y los nuevos grupos al margen de la ley desestabilizan la región con sus actividades delincuenciales.

Para la ejecución de este estudio, en cuanto a la obtención de la información para la elaboración del mismo, las fuentes que se consultaron son internas del país con productos de investigaciones internacionales, y con fuentes de información internacional de países que tienen los mismos efectos en las mismas poblaciones indígenas de sus regiones que han sido objeto de abandono por el estado. Puedo señalar que las fuentes de información son escasas debido al poco interés que demuestran los estados en documentar y realizar investigaciones sobre las situaciones socioculturales de estas poblaciones.

---

[18] Ibid., “Paramilitares”.

[19] Ibid., “Sociocultural”.

[20] Ibid., “Trochas”.

Delimitaciones

La investigación cubre aspectos socioculturales de la población indígena (Emberá-Wounaan) ubicadas en la Provincia del Darién de la República de Panamá, la delimitación radica en el compromiso que debe tomar el estado y sus instituciones gubernamentales, para hacerle frente a las diferentes necesidades que van en crecimiento y que están afectando aspectos socioculturales de esta etnia.

La población a estudiar serán los indígenas (Emberá-Wounaan), la dimensión espacial es la Provincia del Darién de la República de Panamá y la dimensión temporal comprenderá del año 2009 al 2016. Se puede señalar que no existe un programa que intente buscar alternativas para mejorar la situación de desarrollo en el área, y que sea sostenible a un plazo considerable que los habitantes puedan ver los frutos del esfuerzo.

Supuestos

En la elaboración de la investigación, surge la presunción de que con la mutación que han tenido las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia por el tratado de paz, y el nacimiento de las Bandas Criminales conocidas como BACRIM, es lo que hoy día está inestabilizando el área. Por lo tanto, es importante que el gobierno a través de las instituciones gubernamentales se involucre en el planteamiento de nuevas alternativas para que estos grupos insurgentes no sigan afectando a las poblaciones indígenas para estabilizar el área y mantener las fronteras seguras y libres de nuevos problemas que estos grupos puedan ocasionar.

Importancia del Estudio

La importancia de este estudio está en que si el Estado Panameño, pone interés por mejorar la situación sociocultural de la población indígena del Darién, sembrará las bases para que se vallan mejorando las condiciones del resto de las comarcas indígenas del país. Esto sería a su vez de gran beneficio para el país, porque se colocaría en un nuevo escalafón dentro de las estadísticas de desarrollo humano que la Organización de las Naciones Unidas da seguimiento en todos los países a los cuales pertenecen a ella.

Para los estamentos de seguridad sería de gran ayuda porque mejoraría la labor en los pueblos, esto debido a que los mejoramientos del desarrollo humano en las comunidades abren las puertas para que los habitantes que las componen busquen nuevas oportunidades de superación personal. El efecto que provocaría en la región sería positivo ya que bajarían los índices delincuenciales y así las instituciones de seguridad dedicarían sus esfuerzos en actividades que mejorarían la confianza en el estado, de la sociedad en general y fortalecerían las bases socioculturales de la etnia indígena.

CAPÍTULO 2

REVISIÓN DE LA LITERATURA

> Si tus fuerzas están en orden mientras que las suyas están inmersas en el caos, si tú y tus fuerzas están con ánimo y ellos desmoralizados, entonces, aunque sean más numerosos, puedes entrar en batalla. Si tus soldados, tus fuerzas, tu estrategia y tu valor son menores que las de tu adversario, entonces debes retirarte y buscar una salida.
>
> — Frases de Sun Tzu, *El Arte de la Guerra*

En base a la literatura existente en la República de Panamá y en otros países de Centroamérica y Latinoamérica, no existe una amplia información ni hay investigaciones concretas sobre estudios de las problemáticas que existen en las poblaciones indígenas a causa del narcotráfico. Esto indica que ya es una tendencia que existe en los países y que tienen a las poblaciones indígenas excluidas de los planes de desarrollo humano en donde los más beneficiados son las poblaciones de áreas urbanas.

Pueblos Indígenas de Panamá, Situación Actual y Desarrollo Autónomo

Según el Centro de Documentación de las Minorías Lingüísticas de Panamá en su publicación, *"Pueblos indígenas de Panamá, Situación Actual y Desarrollo Autónomo"* escrita por Bernal Damián Castillo, existe una situación de marginalidad y pobreza que afectan a los pueblos indígenas en Latinoamérica, es casi conocida por la falta de una política real a estas comunidades, en que reclaman sus territorios ancestrales para que le sean reconocidos por sus estados, asimismo en la participación en las estructuras del gobierno y programas estatales para resolver de una forma sus problemas.[21]

[21] Bernal Damián Castillo, "Pueblos Indígenas en Panamá. Situación actual y Desarrollo Autónomo," Centro de Documentación de las Minorías Lingüísticas de

También se señala muy claro que, a pesar del apoyo del gobierno a estas poblaciones indígenas, las políticas de desarrollo no se han implementado ni ejecutado como es debido, y esto es una tendencia que se ve a lo largo de Centroamérica en donde proponen planes de desarrollo autónomos en las poblaciones indígenas pero que no se llevan a cabo, esto indica la falta de compromiso por parte las instituciones del estado en darle el debido seguimiento a los programas dedicados a estas poblaciones indígenas.

En la misma publicación se manifiesta del porque no se han implementado políticas de desarrollo en las comunidades indígenas, y se es claro y es por esto el tema de la investigación. Al momento que el gobierno hace los esfuerzos por desarrollar planes o programas de desarrollo en estos grupos indígenas, estos no son tomados en cuenta para ver en realidad la problemática en fondo por lo que están pasando estas poblaciones, también la falta de voluntad de quienes administran los esfuerzos del gobierno y falta de comprensión de la realidad cultural y geográfica de estas comunidades.

Otra realidad es la condición de las comarcas indígenas ya que son entes semiautónomos que dependen del gasto público consecuencia que impide que se desarrollen por si solas. Tampoco existen asignaciones económicas por parte de la administración para el desarrollo integral de las comarcas en el presupuesto anual del estado, por lo que es imposible crear programas de desarrollo a beneficio de estas etnias.

La falta de interés hacia las poblaciones indígenas se ve reflejada en el mayor índice de pobreza del país, por consiguiente, se reflejan en la migración en busca de mejores oportunidades, la falta de vías de comunicación, el analfabetismo, a la precaria

---

Panamá abril 2001, acceso 17 de octubre de 2016, http://www.binal.ac.pa/panal/kuna/downloads/dbkcastdaut.pdf.

atención de salud, falta de reconocimiento de los territorios indígenas, el irrespeto a su gobierno tribal y proyectos económicos ajenos a estas poblaciones indígenas que han llevado a la destrucción de su identidad como a los recursos del medio ambiente.

En la actualidad la situación de estas poblaciones indígenas no ha cambiado, se siguen implementando proyectos de ayuda a las personas mayores y ayudas a los niños para la educación, pero en realidad esto no soluciona el problema que se creó desde que los gobiernos anteriores se olvidaron de estas poblaciones indígenas. Hoy son el mayor reflejo y la realidad de que si no se toman las medidas necesarias en el momento justo, pueden surgir problemas que con el pasar del tiempo evolucionan a un daño mucho mayor al que nos podemos ver expuestos los demás por la falta de compromiso y el desgano de no enfrentar las dificultades desde un principio.

Convenio 169 Organización Internacional del Trabajo

Desde el año 1989, las poblaciones indígenas buscan a través del estado que se les apruebe el Convenio número. 169 sobre los pueblos indígenas y tribales en la Organización Internacional del Trabajo, recordando los términos de la Declaración Universal de Derechos Humanos, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y de los numerosos instrumentos internacionales sobre la prevención de la discriminación.[22]

Con este convenio las comarcas indígenas buscan tener el control de sus propias instituciones, forma de vida, su desarrollo económico y a mantener y fortalecer sus

[22] Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales, 76ª reunión., 27 de junio de 1989, Doc. 169, artículos 7, 8, 9, 12, 13, 14,15.

identidades, normas y religiones dentro del marco de los estados en que viven. Pero el estado ha hecho caso omiso a esta solicitud, ya que en estas peticiones existen intereses de por medio en la explotación de los recursos naturales como la tala de árboles maderables y en las tierras que son utilizadas para la plantación de árboles de Tecas que a su vez dañan el suelo dejando las tierras inservibles para trabajar la agricultura.

Este convenio trata sobre temas tales como: Política General, Tierras, Contrataciones y Condiciones de Empleo, Formación Profesional, Artesanías e Industrias Rurales, Seguridad Social, Salud, Educación, Medios de Comunicación, Contactos y Cooperación a Través de las Fronteras. Todos estos puntos antes señalados buscan elevar las condiciones socioculturales de las poblaciones indígenas en general, pero si el estado como ente representante no realiza las coordinaciones necesarias y si no pone el interés en hacer valer la voz de estas poblaciones indígenas, estas seguirán en el olvido y seguirán creciendo como un problema social ya que los grupos de narcotraficantes se aprovecharan de estas circunstancias para seguir influyendo económicamente en las poblaciones indígenas que carecen de recursos para afrontar un nivel de vida justo.

El Narcotráfico Compra Servicios de Indígenas Panameños en Darién

Siguiendo con la revisión de la literatura, en entrevista realizada a Cándido Mesua Salazar Cacique General de la Comarca Emberá – Wounaan, por el Diario Internacional El País, el mismo manifiesta como las bandas narco guerrilleras colombianas reclutan a los indígenas empobrecidos y jóvenes panameños, en la selva del Tapón del Darién en las zonas cercanas a la frontera de Panamá con Colombia. El frente 57 de las FARC entra a

estas poblaciones armados prometiendo trabajos agrícolas con pagos llamativos que despiertan el interés en estas poblaciones que sufren de necesidades primarias.[23]

Se han hecho las denuncias por las diferentes situaciones dentro de estas poblaciones según el Cacique General Mesua, pero el mismo manifiesta que las autoridades han hecho caso omiso a las mismas. Por otra parte, el Servicio Nacional de Frontera informa que las FARC ya no están en territorios panameños por los diferentes operativos que se han realizado para sacarlos del suelo istmeño, pero que si existen bandas criminales (BACRIM), que se dedican a las actividades del narcotráfico y que reclutan a indígenas que quieren el dinero fácil para el traslado de drogas.

Mundo Indígena 2011

En la publicación del Mundo indígena 2011, indica acontecimientos que surgieron en el año 2010 que afectaron principalmente a los pueblos indígenas de la región. Uno de los acontecimientos que afectó directamente a las poblaciones indígenas fue la no ratificación del convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), como ya se había explicado anteriormente cuales eran los beneficios y oportunidades que representaba para estas poblaciones la aprobación de tal convenio.[24]

---

[23] José Meléndez, El Narcotráfico compra Servicios de los indígenas panameños en Darién, El País, 29 de marzo de 2014, acceso 12 de noviembre de 2016, http://internacional.elpais.com/internacional/2014/03/29/actualidad/1396121107_735178.html.

[24] Kathrin Wessendorf y Alejandro Parellada, eds. Situación Indígena en América Central, *El Mundo Indígena 2011*, mayo de 2011, 114-16, acceso 14 de octubre del 2016, http://www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/0455_EL_MUNDO_INDIGENA_2011_eb.pdf.

El tráfico de drogas se mantiene involucrando y dañando a las comunidades indígenas, que se ven atrapadas entre dos fuegos (Bandas Criminales y las Autoridades). Las autoridades comarcales manifestaron que miembros de sus comunidades son obligados a actuar como guías y mulas, trasportando cocaína a lo largo de los ríos del Darién, atravesando zonas pantanosas hasta llegar a la carretera Panamericana.

"Nuestros jóvenes son obligados por estos narcotraficantes para actuar como guías a lo largo de las rutas", manifestó el líder tribal Betanio Chiquidama, quien representa a los pueblos de Emberá y Wounaan que residen en Darién. "Ellos ultiman: 'O mueren, o nos llevan", manifestó, agregando que los contrabandistas del grupo guerrillero FARC de Colombia, reclutan a algunos jóvenes con dinero.[25]

Es indiscutible que el narcotráfico ha influenciado en los aspectos socioculturales de las poblaciones indígenas de la Provincia del Darién de la República de Panamá. La falta de interés del estado y por aceptar esta realidad es tangible al ver la forma de vida en que estas poblaciones pasan sus días sin oportunidades de mejorar sus condiciones y estilos de vida ni de brindarles a sus hijos una buena educación y atención de salud adecuada, lo que nos trae más problemas con las nuevas generaciones que van creciendo.

Migración Transfronteriza Emberá–Wounaan en Jaqué Darién

El Antropólogo Social de la Universidad de Panamá, Kevin Evandro Sánchez Saavedra, en su estudio de Migración Transfronteriza Emberá – Wounaan en Jaqué Darién, nos señala sobre las desventajas a las que están expuestas estas poblaciones indígenas por la exclusión que han llevado a esta etnia a la privación de la vida en

[25] Ibid., 116.

sociedad. Las desventajas en la ley, acceso a las instituciones públicas (educación, salud etc.) y el acceso a las riquezas del país se podría considerar lo siguiente:[26]

1. Como una problemática social de acceso a bienes, servicios y procesos políticos.
2. Como problemática de ciudadanía, por la supeditación y anteposición de los derechos de los individuos.
3. Como una problemática de realización de los individuos, como se consideran que son y están en la sociedad.

Los ingresos que en la Provincia del Darién son muy escasos y bajos en comparación con las inversiones que se deben hacer para la subsistencia, los altos costos de los insumos para los trabajos de agricultura no se compensan en las ganancias de la venta de los productos. Son los intermediarios los que ofrecen cantidades irrisorias por los productos que compran a los indígenas, para luego venderlos en la ciudad hasta tres veces más del costo adquirido y aún más cuando hay escases de productos en la ciudad.

Estos son los problemas que están claramente identificados y he aquí del porqué de la investigación, ya que es notable que existe una falta de compromiso por parte del estado a través de sus instituciones públicas buscar una solución para integrar a estas poblaciones indígenas que se encuentran marginadas. De no intervenir prontamente nos podría traer consecuencias irreversibles ya que las necesidades son constantes y las malas influencias están tocando las puertas de estas poblaciones necesitadas día tras día.

---

[26] Kevin Evandro Sánchez Saavedra, *Migración Transfronteriza Emberá Wounaan y en Jaque, Darién* (Ciudad de Panamá, PA: Servicio Jesuita a Refugiados de Panamá, SJR, 2006), 10-19, acceso 29 de octubre de 2016, http://epikeia.leon.uia.mx/old/numeros/04/epikeia04-migracion_transfonteriza.pdf.

Análisis Situacional del Narcotráfico "Una Perspectiva Policial"

En la Comunidad de las Policías de América en su publicación sobre el Análisis Situacional del Narcotráfico "Una Perspectiva Policial", donde participaron los países de Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Panamá y Perú, en la página 21 de la publicación donde se refiere al El Narcotráfico y las Agendas de Seguridad: El llamado a combatir el narcotráfico se debe al hecho de que éste, tiene la capacidad de generar problemas de gobernabilidad al erosionar el poder del Estado, para controlar su población y su territorio, a la vez que, por su alcance, tiende a desbordarse geográficamente y alterar la estabilidad internacional, lo cual no implica que exista un acuerdo general para enfrentar dicha amenaza con los mismos métodos. En efecto, la heterogeneidad de intereses de los distintos Estados y su manera de evaluar el fenómeno no han permitido una actuación mancomunada, si bien hay acuerdo en considerar que el mismo requiere tener en cuenta aspectos políticos, económicos, sociales y ambientales.[27]

La realidad de los efectos del narcotráfico en los diferentes países tiene mucha relación, ya que como se indica en esta publicación es un fenómeno que está afectando a las diferentes poblaciones, y las más vulnerables son las poblaciones indígenas. De igual manera es notable que los estados no están poniendo interés y mucho menos compromiso por el poco esfuerzo que hacen, ya que las instituciones públicas no realizan sus funciones para cumplir con los objetivos de erradicar los problemas socioculturales.

[27] Pedro Antonio Cruz Gallego, ed. "Análisis Situacional del Narcotráfico. Una Perspectiva Policial: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Panamá y Perú," *Comunidad de Policías de América*, (2013): 99-109, acceso 21 de octubre de 2016, http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/139380-opac.

Relación entre Corrupción y Narcotráfico

El economista de la Universidad El Rosario en Colombia, Francisco E. Thoumi en la revista de Economía del Rosario Vol. Nº 2, en donde dice que tampoco puede ignorarse que el narcotráfico se desarrolla por un contexto sociopolítico y económico precario o por políticas públicas deficitarias y que su origen económico está constituido por factores endógenos como el desempleo; el empobrecimiento social en el que el más pobre se pauperiza y las minorías se enriquecen mientras el narcotráfico es una de las actividades más rentables de la economía mundial.[28]

Es muy preocupante que no se tomen las medidas necesarias para erradicar este problema, si existiera una coordinación en donde los diferentes países se organizaran para unir esfuerzos y atacar este problema desde su raíz, existiría mejores condiciones en estas poblaciones afectadas. También los delegados que ven estos problemas en estas convenciones internacionales, deben de ser personas con las suficientes influencias que puedan ser escuchados por los poderes del estado para que las recomendaciones que se realizan aquí puedan ser tomadas en cuenta para desarrollar nuevas políticas y combatir las amenazas que atacan evolutivamente nuestras poblaciones indígenas.

Narcotráfico, Redes del Crimen Organizado y Pueblos Indígenas de América Latina

Los resultados del seminario internacional "Narcotráfico, redes del crimen organizado y pueblos indígenas en América Latina", El Seminario fue organizado por el

[28] Francisco Thoumi, "La Relación Entre Corrupción y Narcotráfico: Un Análisis General y Algunas Referencias a Colombia," *Revista de Economía del Rosario* (junio 1999): 20-22, acceso 13 de noviembre de 2016, https://revistas.urosario.edu.co/index.php/economia/article/view/982.

Programa Regional de “Participación Política Indígena” (PPI) de la Fundación Konrad Adenauer, con apoyo del Instituto Centroamericano de Estudios Políticos (INCEP), en tal evento los expertos invitados fueron Víctor Hugo Cárdenas, ex Vicepresidente de Bolivia; la colombiana María Clara Torres de la State University de Nueva York; Daniel Matul del Instituto Centroamericano de Administración Pública de Costa Rica; Luis Mario Martínez de la Universidad Landívar de Guatemala; y el especialista en participación y seguridad ciudadana Josué Ospina de Panamá.[29]

Con la participación de estos expertos de varios países de Latinoamérica, se puede ver la similitud del problema que está causando el narcotráfico en diferentes países de la región. Esto es preocupante porque las poblaciones más afectadas son las indígenas, y en los diferentes países los problemas que causan que estas etnias estén involucradas en estas actividades, son debido a la marginación, la pobreza extrema, la falta de presencia del estado en brindar a través de sus instituciones gubernamentales el apoyo adecuado para que estas poblaciones no tengan necesidad de estar participando en estas actividades.

La conclusión del seminario fue si bien antes América del Sur era visto como la parte de la región “productora” y Centroamérica como región de “tránsito” del narcotráfico, hoy en día el crimen organizado se mueve en redes establecidas que han logrado romper con los roles otorgados anteriormente. América Latina parece estar inmersa en el problema de narcotráfico y crimen organizado, esto también por la falta de estructuras estatales en zonas remotas de la región. Los efectos sobre los pueblos

[29] Josué Ospina, “Narcotráfico, Redes del Crimen Organizado y Pueblos Indígenas en América Latina” (conferencia, Instituto Centroamericanos de Estudios Políticos, Ciudad de Guatemala, GT, 27 de agosto de 2014), acceso 27 de octubre de 2016, http://www.kas.de/ppi/es/publications/38703/.

indígenas son múltiples, tanto en el sentido de que participan en las actividades ilícitas, como también en el sentido que sienten los efectos negativos como violencia, entre otros, sobre sus comunidades.

Prácticas en Seguridad y Control de Fronteras

El Banco Interamericano de Desarrollo, en su Nota Técnica del año 2010, Número BID-NT-259 titulada, Mejores Prácticas en Seguridad y Control de Fronteras, puede ser un modelo a seguir para evitar la influencia del narcotráfico en las poblaciones indígenas. Los autores de esta publicación, (Manuel Márquez, José Luis Ares, Pascual Hernández y Rodolfo Solar), señalan muy claramente de la importancia de las fronteras de los países en el continente, siendo el filtro principal de lo que vaya a suceder dentro de cada país.

El desarrollo requiere de seguridad y la seguridad requiere de desarrollo. La seguridad proporciona confianza y la confianza atrae inversiones, evita la salida de riqueza y retiene a las personas con talento. El desarrollo reduce la pobreza y favorece el orden social, eliminando refugios que alimentan ciertos tipos de delincuencia.[30]

Los estados tienen la responsabilidad primordial de ofrecer desarrollo, seguridad, justicia y buen gobierno a sus ciudadanos, pero esto puede no ser suficiente para garantizar el progreso. En muchos casos, esta responsabilidad sobrepasa sus capacidades

[30] Manuel Márquez, *Mejores Prácticas en Seguridad y Control de Fronteras* (Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo: Sector de Integración y Comercio, Diciembre 2010), 10-14, acceso 17de noviembre de 2016, http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2013/12465.pdf.

individuales, siendo necesario el trabajo coordinado en el nivel regional y mundial para lograr un progreso real en materias de desarrollo, estabilidad y seguridad.[31]

Como bien manifiesta los autores de esta nota técnica, los países que conforman el continente americano, son los principales autores de los problemas que siguen azotando a la región. Es por ello que los países que lo conforman están expuestos a las amenazas del narcotráfico, del tráfico y explotación de seres humanos y del crimen organizado que cambia para hacerle frente a la seguridad interna de los países.

Es importante identificar los problemas que están afectando la seguridad interna de los países del continente, los análisis hechos por los autores reflejan que los controles que se implementen en las fronteras de cada país, ayudarían a bajar los índices de criminalidad. Sin embargo, la seguridad debe venir acompañada de desarrollo para poder permitir que la población confíe en los esfuerzos que hace el Estado para mantener un ambiente y calidad de vida más adecuados.

Haciendo una conclusión de esta publicación, se puede distinguir la importancia de establecer controles en las fronteras. De realizarse las coordinaciones y esfuerzos por parte de países involucrados en mejorar la seguridad de las fronteras, estableciendo puntos de control se podrá disminuir un alto porcentaje del narcotráfico. El establecimiento de bases en conjunto ayudaría a controlar y neutralizar las líneas utilizadas por narcotraficantes en las fronteras donde la geografía es un factor limitante.

[31] Ibid., 10.

Seguridad Comunitaria y Pueblos Indígenas

Existen formas de cómo los gobiernos pueden atacar los problemas de las poblaciones indígenas, el Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad en su artículo Seguridad Comunitaria y Pueblos Indígenas: Compartiendo Conocimiento, Aprendizajes y Acción, toman como modelo los gobiernos de Canadá, Australia y Nueva Zelanda por las políticas nacionales que ha logrado dirigir a las poblaciones indígenas para hacerles frente a las necesidades socio-económicas.

La Estrategia Indígena Urbana (Urban Aboriginal Strategy, UAS), realizada por el gobierno canadiense, busca mejorar las habilidades de las poblaciones indígenas. Esto con el fin de brindarle las herramientas necesarias para que estas poblaciones sean sostenibles, desarrollando sus capacidades laborales, el apoyo a la mujer y educando a los niños que son el futuro de toda civilización, y así bajar los índices de criminalidad y sacar a estas poblaciones a que sean parte de un nuevo mundo competitivo y globalizado.[32]

Es claro que los gobiernos tienen las herramientas necesarias para incluir a las poblaciones indígenas a que sean parte del desarrollo de un país. Una forma objetiva es darles las herramientas y enseñarles cómo usarlas para que aprendan como ser auto-sostenibles, prepararlos para enfrentar la vida y ser competitivos en un mundo laboral que despierte el interés de la juventud en crecimiento.

[32] Laura Capobianco, *Seguridad Comunitaria y Pueblos Indígenas: Compartiendo Conocimiento, Aprendizajes y Acción* (Ottawa, CA: Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad, 12 de marzo 2009), 8-9, acceso 7 de enero de 2017, http://www.crime-prevention-intl.org/fileadmin/user_upload/Publications/Seguridad_comunitaria_y_pueblos_indigenas._Compartiendo_Conocimiento__Aprendizajes_y_Accion_ESP.pdf.

Los programas de subsidios que puede emplear el gobierno, solo son soluciones temporales que ayudan a una población donde el costo de la vida es seis veces mayor de lo que puede recibir por parte del estado. Por lo general las poblaciones indígenas viven en áreas apartadas y distantes, lejos de las áreas urbanas, lo que trae como consecuencias que los costos de los insumos para la canasta básica se duplican por la complejidad que representa llevarlos hasta las comunidades.

Impulsando la Productividad y Crecimiento Inclusivo en Latinoamérica

La OCDE es una organización internacional que promueve mejores políticas para una vida mejor, ayudando a elevar el bienestar económico y social de las personas en todo el mundo. Proporciona un foro en el que los gobiernos trabajan juntos para compartir experiencias y buscar soluciones a problemas comunes, basándose en el análisis de datos confiables, el intercambio de mejores prácticas y el establecimiento de estándares internacionales.

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), mantiene un Programa Regional para América Latina y el Caribe, el cual tiene como objetivo apoyar a la región en el avance de su agenda de reformas en tres prioridades claves: aumentar la productividad, promover la inclusión social y fortalecer las instituciones y la gobernanza. El programa ofrece un espacio para el diálogo estratégico de alto nivel sobre políticas, promoviendo un mayor intercambio de las mejores prácticas de la política, facilitando la participación de los países de América Latina y el Caribe.

En la actualidad la OCDE, está compuesta por 35 países desde América del Norte y del Sur, Europa, Asia y el Pacífico, además de colaborar con 60 naciones. La República de Panamá no se mantiene en la lista de miembros de los países que conforman la lista de

la OCDE, pero se mantiene como miembro del Centro de Desarrollo de la OCDE, esto le da oportunidad de recibir asesoramiento de alta competitividad de desarrollo de vida.

En la publicación Impulsando la Productividad y el Crecimiento Inclusivo en Latinoamérica, describe la situación de muchos países de América Latina y discute políticas consideradas como mejores prácticas. Esto busca apoyar reformas estructurales ambiciosas para impulsar a la región hacia una nueva era de productividad, donde los individuos reciben los incentivos y el apoyo para trabajar más inteligentemente en vez de trabajar más arduamente.[33]

El Estado Panameño, para impulsar la productividad debe contar con una combinación de políticas para promover una mayor calidad educativa y conectividad de transporte además del desarrollo de una estrategia regional y emergente, mejorando la estructura del sistema fiscal para la implementación de políticas enfocadas en aumentar la productividad en el país.

Según los diagnósticos de las tendencias de productividad de la OCDE, la República ha tenido aumento en la productividad laboral del país, sin embargo, el capital humano no ha influido en el desarrollo de la productividad laboral.[34] Esto es un efecto de la falta de mejoras en el sistema educativo y de programas de capacitación profesional

---

[33] Ángel Gurría and Luis Alberto Moreno, *Impulsando la Productividad y el Crecimiento Inclusivo en Latinoamérica* (Santiago de Chile: CL: Programa regional de la OCDE para América Latina y el Caribe, 6 de diciembre de 2016), 117-21, acceso 5 de abril de 2017, http: // www.oecd.org/centrodemexico/laocde/actividades-en-america-latina.htm.

[34] Ibid.

que pueden colaborar para mejorar la mano de obra local y no depender del capital humano extranjero que limitan las oportunidades laborales de los nacionales.

En los estudios realizados por la OCDE y el BID, el Estado Panameño debe impulsar la productividad mejorando los servicios, el sistema educativo, mejorar la conectividad de transporte, desarrollar mejores políticas de infraestructuras y logísticas. También debe incluir a la población rural especialmente las poblaciones indígenas en las actividades productivas, e incluir a los jóvenes en el mercado laboral para mejorar las condiciones de vida y aumentar el desarrollo humano local.

Un ejemplo del trabajo que realiza la OCDE y el BID, es el caso del país de Chile, donde ha implementado reformas estructurales recientes en el sistema educacional, competencia de mercado de productos, políticas de competencia e innovación. Estas nuevas reformas han llevado en los últimos años a un crecimiento constante en materia de desarrollo al país de Chile el cual ya es parte de la OCDE.[35]

Así mismo la OCDE y el BID han realizado varios estudios en los países de Latinoamérica donde han identificado factores que deben atacar para mejorar las condiciones de desarrollo de cada uno. En todos los estudios realizados, los resultados van enfocados en el mejoramiento del sistema educativo, mejorar el sistema de transporte, desarrollar mejores políticas de infraestructura y logísticas y así mejorar la competitividad y desarrollo humano interno de cada país.

[35] Ibid.

CAPÍTULO 3

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

La metodología utilizada para el desarrollo de esta investigación, está enfocada en el método cualitativo. Este enfoque cualitativo permite la acción de indagar su mueve de manera dinámica en ambos sentidos: entro los hechos y la interpretación de estos, lo que se transforma en un proceso circular pero no continuo ya que varía con cada caso de estudio que permite analizar lo casos desde diferentes perspectivas.

Este es un método flexible que permite durante el desarrollo de la investigación, complementar cualquier etapa del estudio y apoyar el planteamiento del problema hasta la elaboración de los reportes de resultados.[36] El inquisidor con este método de investigación, analiza un mundo social y durante este proceso desarrolla una teoría coherente con los datos obtenidos, es frecuentemente llamada Teoría Fundamentada.[37]

El método cualitativo, mantiene en cada una de las fases que componen el proceso de investigación, una relación continua con el marco de referencia que se está investigando. En este enfoque permite durante el proceso, ampliar los conceptos analizados para dar certeza a la teoría del caso de estudio, ya que la muestra, la recolección y el análisis son fases que se realizan prácticamente de manera simultánea, y siempre se tendrá que ampliar o mejorar la información obtenida.

---

[36] Roberto Hernández Sampieri, Carlos Fernández Collado, y María del Pilar Baptista Lucio, *Metodología de la Investigación*, 6 ª ed. (DF, MX: Mc Graw Hill Education, 2014), 355-528.

[37] Ibid., 335-528.

También en el proceso de investigación se utilizara un método secundario conocido como descriptivo, el cual busca especificar las propiedades, las características y los perfiles de personas, grupos, comunidades, procesos, objetos o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis.[38] El valor este método sirve fundamentalmente para descubrir y prefigurar, los estudios descriptivos son útiles para mostrar con precisión los ángulos o dimensiones de un fenómeno, suceso, comunidad, contexto o situación.

Este método secundario ayudará a identificar cuáles son las causas que provocan que el narcotráfico tenga influencias en la población indígena de la Provincia del Darién de la República de Panamá. También observar el efecto de como el aislamiento que existe en las poblaciones indígenas, es causa del estado por no prestar la debida atención a la problemática sociocultural de esta etnia.

Método de la Investigación

Para la realización de esta investigación utilizaré el método cualitativo, dando una descripción general de la situación para entender el problema y formulando las preguntas para contestar el problema identificado. Presentando a través de la revisión de la literatura se dará a conocer a través de diferentes datos, cuales podrán ser las causas de la problemática que se está originando en la muestra de estudio de esta tesis.

Se realizará una conclusión como resultado del tema de investigación donde verificaremos la respuesta de la pregunta principal, después en las recomendaciones buscaremos alternativas para dar soluciones al problema de investigación.

[38] Ibid.

Método de Análisis

Primero veremos datos actuales de la República de Panamá, para dar a conocer según los últimos informes de desarrollo humano de las Naciones Unidas, en qué posición se encuentra el país y que esfuerzos está realizando para seguir creciendo y mejorando la calidad de vida de sus habitantes en general.

La herramienta de análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), es un marco simple pero útil para el análisis de las fortalezas y debilidades de una organización, así como las oportunidades y amenazas que enfrentan. Esto ayuda a concentrarse en sus fortalezas, minimizar las amenazas y sacar el mayor provecho posible de las oportunidades disponibles, se puede utilizar para poner en marcha la formulación de estrategias, o de una manera más sofisticada como una herramienta de estrategia seria.[39]

Esta herramienta ayuda a identificar internamente en una organización cuales son las fortalezas y debilidades para afrontar un problema, y mediante el uso de las oportunidades y amenazas cuales son los factores que externamente afectan o nos benefician como organización.[40] Es por tal razón que el FODA ayudará a identificar el estatus social en que se encuentran las poblaciones indígenas y como están siendo afectadas por las influencias del narcotráfico. Este análisis también ayudará a ver que

[39] Herramientas Mente, ed., "Análisis FODA Descubrir Nuevas Oportunidades, Gestionar y Eliminar las Amenazas," Mind Tools, 2016, acceso 5 de enero de 2017, https://www.mindtools.com/pages/article/newTMC_05.htm.

[40] Ibid.

opciones se pueden recomendar para encontrar nuevas oportunidades que mejoren las condiciones actuales de la muestra de estudio.

También haremos uso de la herramienta D.I.M.E. (Diplomático, Información, Militar y Económico), para analizar como el Estado Panameño usa sus poderes para buscar una solución a la problemática indigenista e involucrar a las instituciones gubernamentales para que se comprometan a ser parte de la solución e implementar programas reales que la población indígena sienta el respaldo por parte del estado.

El D.I.M.E. es una herramienta que permite al estado, un medio principal para construir alianzas con otros estados como también entidades no gubernamentales, para hacer crecer los valores e intereses de la nación. En el manejo de información, sigue siendo un instrumento importante de poder nacional y es un recurso estratégico crítico para la seguridad nacional, a través de la información se realizan todos los esfuerzos para sincronizar, alinear y coordinar todas las actividades de comunicación a fin de facilitar el entendimiento de cómo la planificación y la ejecución de las estrategias y operaciones serán recibidas o comprendidas por las audiencias claves.[41]

El Estado Panameño no cuenta con un servicio militar, pero los estamentos de seguridad realizan una fuerte labor para mantener la seguridad y tranquilidad en la región. El uso del poder policial en un estado ayuda a mantener el control, orden social y constitucional, haciendo cumplir las leyes de forma equitativa, las amenazas evolucionan

[41] Martin E. Dempsey, *Doctrina Para las Fuerzas Armadas de Los Estados Unidos*, (Estados Unidos: Publicación Conjunta, 2013), 1-199, acceso 4 de febrero de 2017, https://whinsec.blackboard.com/webapps/blackboard/content/ contentWrapper.jsp?course_id=_5377_1&displ.

y es responsabilidad del estado mejorar las capacidades de sus fuerzas para enfrentar y mitigar los efectos del crimen organizado que pueda causar en la sociedad.

En el aspecto económico es un factor dentro de los poderes del estado, que haciendo uso de las relaciones internacionales con otras agencias, gobiernos de otras naciones, instituciones financieras internacionales, ayuda a fomentar el crecimiento económico, elevar el estándar de vida, predecir y prevenir, en la medida de lo posible la crisis económica y financiera. La interacción de los instrumentos del poder nacional, es fundamental para las actividades del estado en el entorno de seguridad estratégica.[42]

Después de llegar a un entendimiento del problema de estudio se desarrollarán las preguntas que se han planteado para esta investigación: ¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá? Con el fin de contestar a la pregunta diseñada, esta investigación está basada en dos ejes principales.

Luego se desarrollaran las preguntas secundarias que se originaron de la pregunta principal de esta investigación: ¿Qué ha hecho el Estado Panameño para cambiar el ambiente sociocultural en las poblaciones indígenas para que no se vean influenciadas por el narcotráfico?, ¿Qué instituciones del estado son responsables de atender el problema sociocultural que se presenta en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién? y ¿Qué controles ha implementado el Estado Panameño a través de sus instituciones de seguridad, para que la influencia del narcotráfico no llegue a las comunidades indígenas de la provincia del Darién?

[42] Ibid.

Se considerará también a las instituciones del estado, que pueden influir directamente en el mejoramiento y desarrollo de las comunidades indígenas. Así podremos identificar las falencias que estas instituciones no están tomando en consideración para que la figura del estado como tal pueda involucrarse más en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de las comarcas indígenas.

CAPÍTULO 4

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

Según el Atlas 2015 de la Naciones Unidas, la República de Panamá ha tenido un acelerado crecimiento y sus avances en materia de social y económica. Pero aun así se encuentra en una disyuntiva de mantenerse como un país con contrastes y desigualdades, o avanzar y convertirse en una nación que progresa con equidad y oportunidades para toda su población donde todos vean el fruto del esfuerzo del trabajo que realizan.[43]

Existe una cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas con el Gobierno de Panamá que le dará a la sociedad panameña, la oportunidad de desarrollar nuevas metas y enfrentar desafíos con nuevos objetivos de desarrollo para tener un futuro sostenible y así buscar la erradicación de la pobreza para que exista una prosperidad, equidad y sostenibilidad en la sociedad.

En el análisis hecho el por Atlas de Desarrollo Humano 2015, señala como el primer problema, la muestra de la población de estudio de esta tesis, donde las comunidades de los indígenas Emberá – Wounaan, las cuales presentan deficiencias en el sistema educativo y de salud que en parte están afectado a la niñez y a la juventud, que son los que el día de mañana seguirán impulsando el desarrollo en la región.

Existe una desigualdad entre las provincias y comarcas en lo que se identifica brechas en el nivel de vida llevando la peor parte las oblaciones indígenas. Estas poblaciones se ven afectadas en la cobertura de los servicios básicos esenciales como las

---

[43] Iralis Fragiel, *Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015*, (New York: Naciones Unidas, 2015), 1-95, acceso 7 de noviembre de 2016, www.undp.or/c ontent/dam/panama/docs/documentos/undp...pa...atlas_2015.pdf.

vías de comunicación terrestre, el agua potable, el saneamiento, los servicios de electricidad que llevan consigo la falta de servicios de salud y una gran brecha en tecnológica que es mayor a los servicios anteriores.

La falta de vías de comunicación terrestres, dificulta que las instituciones gubernamentales puedan llegar a estas poblaciones marginadas, deben hacerlo a través de ríos con transportes acuáticos, cuando los caudales así lo permitan. La falta de carreteras hacia estas poblaciones, son una barrera que impide el acceso para que el estado pueda realizar un mejor desempeño en apoyo a estas poblaciones, como también aleja al sector privado en realizar inversiones y se desarrolle una economía estable.

El problema en la distribución de las oportunidades en las provincias y comarcas de Panamá, ha llevado a que la fuerza laboral busque mejores oportunidades donde se encuentra empeñada la mayor parte del desarrollo en el país. La migración interna en busca de mejores oportunidades ha ocasionado más problemas en estas poblaciones, dejando a los adultos mayores solos y sin apoyo en las tareas para subsistir. En la figura número 6 se muestra el movimiento migratorio de aquellas personas que buscan mejores oportunidades para mejorar su calidad de vida.

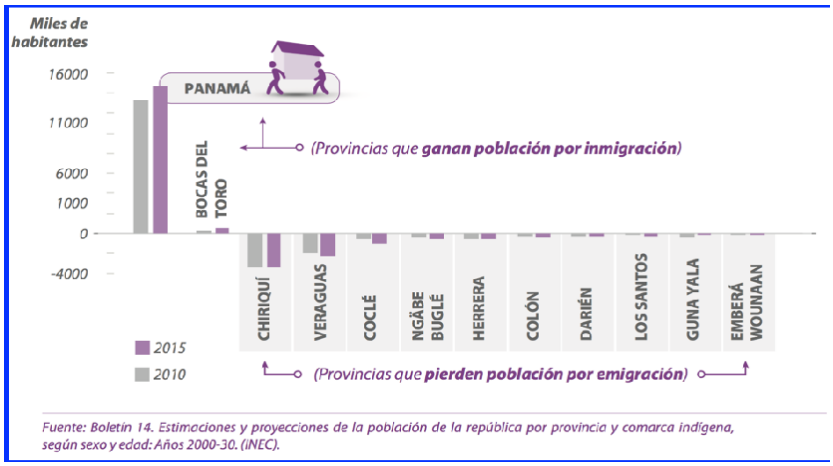


Figura 6. Movimiento migratorio interno, provincias y comarcas de Panamá

Recurso: Iralis Fragiel, "Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015," Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD 2015, junio 2015, pag. 21, www.undp.or/content/presa/Panamá/docs/documentos/PNUD...pa...atlas_2015.pdf.

El efecto de esta migración en busca de oportunidades causa un efecto negativo en las provincias y comarcas, ya que baja significativamente las oportunidades de mejorar el movimiento económico y de los servicios básicos en la región, y esto se debe a que el estado hace inversiones donde se encuentra la mayor concentración de población por lo que las necesidades primarias de estos sectores pasan a ser parte de un segundo plano en el orden de prioridades.

En materia de la educación, en todos los países es el principal factor en que los gobiernos deben empeñar un gran esfuerzo para preparar el futuro de quienes vallan a liderar y a ser la fuerza laboral para mantener la nación. En Panamá, los sectores que tienen el mayor índice de analfabetismo están ubicadas en comarcas indígenas, aunque las gráficas no lo muestran así, es debido a que la gran cantidad de niños que no van a las

escuelas en la provincia de Panamá, son aquellos emigrantes de las comarcas indígenas que son encontrados en las calles realizando trabajos de venta de artículos en semáforos.

En la figura número 7 se muestra gráficamente por provincias y diferentes edades de la población en el rango de 4 a 17 años que no asiste a una escuela a recibir educación básica general y educación media.

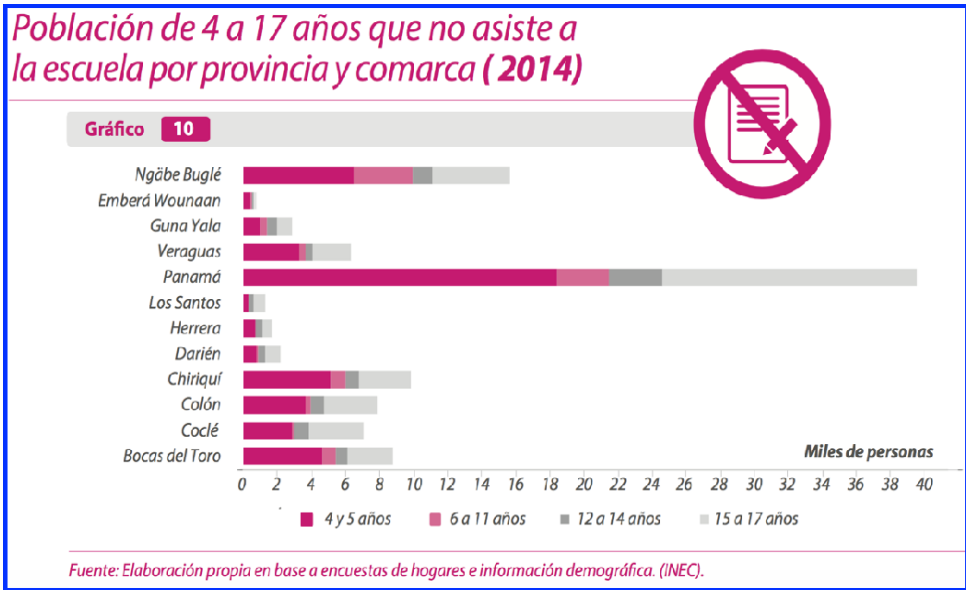


Figura 7. Población que no asiste a las escuelas

Recurso: Atlas de Desarrollo Humano Local (Panamá 2015), 27.

El gobierno en si ha hecho múltiples esfuerzos por erradicar el trabajo infantil, pero gran parte de esta responsabilidad está en los hogares, donde los padres son el actor principal que llevan a esta situación en un crecimiento cada vez mayor. Los factores que han llevado a esta situación lo motivan la falta de empleo en los adultos y la irresponsabilidad de algunos padres que abandonan a sus hijos dejando la carga a las madres que no tienen un sustento de cómo mantener a sus hijos.

Enfocándonos en los sectores de necesidad básica, las poblaciones indígenas se ven afectadas en la calidad de estos servicios y en la mayor parte de sus áreas estos no llegan, (esto se puede apreciar en la figura 8). En parte la deficiencia de los accesos a los servicios de necesidad básica se debe al limitado acceso geográfico y a la poca inversión que se le ha dedicado a mejorarlos para que estas poblaciones tengan un mejor estilo de vida.

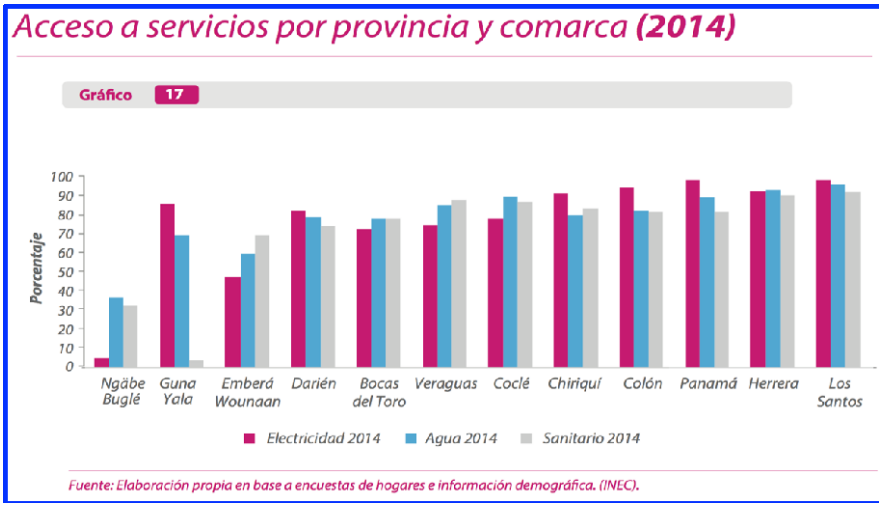


Figura 8. Acceso a servicios públicos por provincia y comarca

Recurso: Atlas de Desarrollo Humano Local (Panamá 2015), 34.

Es de considerar que los datos en la gráfica anterior, los servicios de electricidad en la mayor parte son suministrados a través de plantas eléctricas que son adquiridas por los usuarios para poder atender sus necesidades. Así mismo el agua potable no es de la mejor calidad ya que en estas comunidades el agua es adquirida de los ríos y en algunos casos mediante acueductos artesanales sin la debida adecuación que filtre el agua, por lo que la ingesta trae problemas de salud principalmente en los niños.

La inversión pública es un factor esencial en la distribución de oportunidades para así potenciar las capacidades de las personas, dando las condiciones al Estado para incidir en el bienestar y las libertades de que disponen sus habitantes. De hacerlo proporcional o equitativamente la inversión pública en las diferentes provincias y comarcas, las oportunidades de desarrollo humano para estas poblaciones serían de gran impacto, (en la figura 9 se puede apreciar la inversión anual pública por habitante).

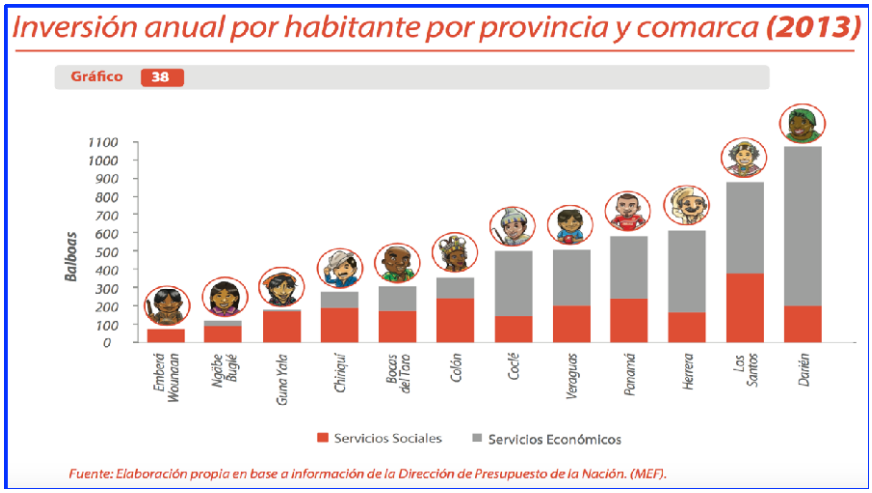


Figura 9. Inversión pública anual por habitante por provincia y comarca

Recurso: Atlas de Desarrollo Humano Local (Panamá 2015), 70.

Las consecuencias de la marginación de poblaciones indígenas en el aspecto de la inversión pública del Estado, es un problema al que han estado expuestos los Emberá – Wounaan, como también las otras comarcas que se muestran en el grafica anterior. Como la inversión pública en las comarcas son muy escasas, no se cuenta con buenos servicios de salud para brindar la atención primaria adecuada a la población en general que están

dentro de la provincia del Darién, en esta gráfica están involucrados los colonos que residen alrededor de las comarcas quienes también reciben gran parte de los beneficios.

Es importante señalar que los servicios económicos que se reflejan en la gráfica anterior son destinados a obras de infraestructuras, como por ejemplo mantenimiento de la carretera interamericana. Pero este tipo de inversión no se reflejan en los indígenas, más bien se nota un incremento en la población del Darién que es la provincia con menor cantidad de habitantes en el país y en esta encuesta no están contemplados los indígenas.

A pesar que Panamá está en un crecimiento medio alto en el desarrollo humano, tiene muchos desafíos que enfrentar entre los cuales debe mejorar los servicios básicos para la población (servicios de agua potable, electricidad, mejorar el sistema educativo en las poblaciones alejadas de las ciudades, y prestar un mejor sistema de salud). Existen limitaciones para el progreso del desarrollo humano en ciertos lugares como lo son las áreas de difícil acceso que impide cerrar la brecha para que llegue el progreso.

Otro factor muy importante y del cual dependen en su mayoría los servicios que hemos mencionado, es cerrar la brecha tecnológica para que exista un flujo abierto en las comunicaciones, (en la figura 10 se puede apreciar el acceso a los servicios tecnológicos por provincia y comarcas). El cerrar la brecha tecnológica ayudaría a estas poblaciones aisladas a tener un mejor acceso a la información, uso de las computadoras y lo más importante con el uso del internet se puede brindar mejores servicios de salud, educación entre otros.

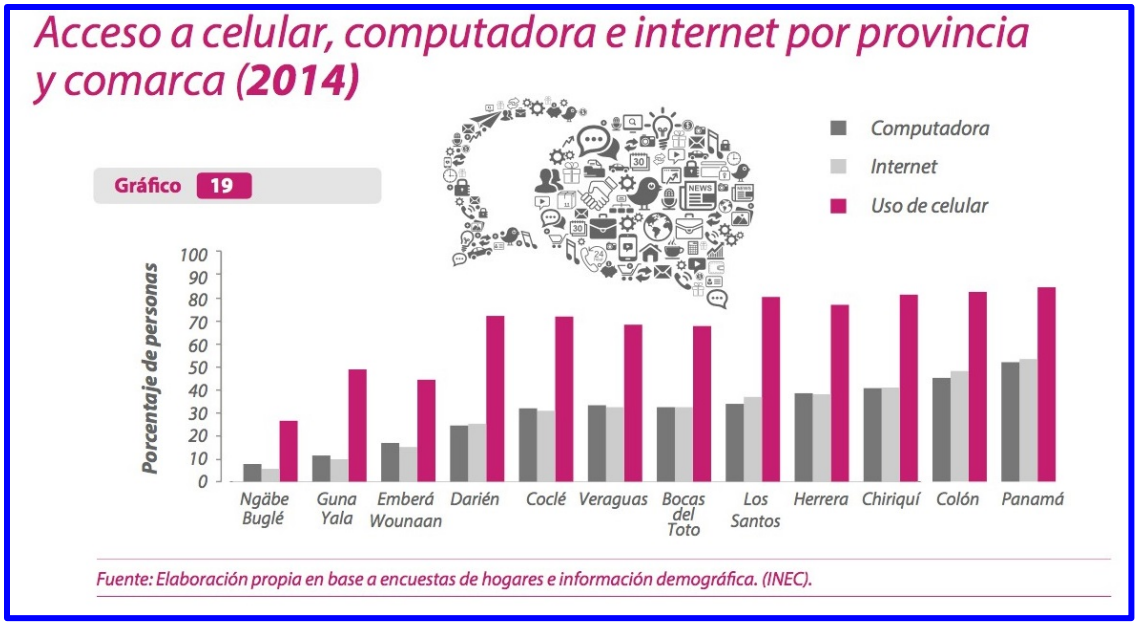


Figura 10. Acceso a la tecnología por provincia y comarca

Recurso: Atlas de Desarrollo Humano Local (Panamá 2015), 38.

El Estado Panameño, busca mejorar el desarrollo humano de su población, pero las líneas de esfuerzo empleadas se pueden apreciar en la parte centro del país donde se están desarrollando grandes proyectos y las oportunidades de empleo son mucho mayores. Los habitantes de las demás provincias no encuentran las mismas oportunidades donde residen y en las comarcas los indígenas no tienen nivel competitivo que exige el mercado laboral en el área industrial.

Existe un problema que va en aumento, y es el uso de mano de obra extranjera que las empresas privadas utilizan para abaratar los costos que tienen que asumir en la realización de grandes obras. A pesar de que el Estado realiza esfuerzos para erradicar el uso de mano de obra ilegal en país, en los últimos años las cifras van en aumento y los casos que se han detectado han sido objeto de sanciones a las empresas involucradas.

Para ayudar principalmente a aquellas poblaciones marginadas y excluidas, el Estado Panameño ha creado una serie de programas de protección social. Estos programas tienen como finalidad, ayudar a estas poblaciones que se encuentran vulnerables a la pobreza y pobreza extrema y que no tienen acceso a las oportunidades de desarrollo que el resto de la población goza de la inversión pública del Estado. A continuación, mencionaré los programas que ha implementado el Estado Panameño:

Programas de Protección Social

Programa Red de Oportunidades: Cuyo objetivo es el de contribuir al desarrollo del Sistema de Protección Social para el combate a la pobreza al aminorar la desnutrición materno infantil, desarrollar capital humano y social, y dar acceso a los servicios de educación y salud que eleve la productividad laboral. Beneficiarios: aproximado de 73,069 hogares anuales de escasos recursos del país.[44]

Programa B/. 100 a los 70: Creado por la ley 44 del 4 de agosto de 2009 y se ejecuta por medio del por el Ministerio de Desarrollo social (MIDES) cuyo objetivo principal es el de contribuir a mejorar la calidad de vida de las personas de 70 años y más, sin jubilación ni pensión en situación de riesgo, vulnerabilidad, pobreza y marginalidad, para cubrir necesidades básicas, sociales y condición de vida. Beneficiarios: 85,929 adultos de 70 años y más sin pensión ni jubilación (según datos del tercer pago 2012) Cobertura: Nacional.[45]

---

[44] Norma Astudillo, *Análisis de Situación de Salud, Panamá 2015* (Panamá: Publicaciones Asis, 2015), 94-95, acceso 8 de enero de 2017, http://www.minsa.gob.pa/sites/default/files/publicaciones/asis_2015.pdf.

[45] Ibid.

Programa de Alimentación Complementaria: cuyo objetivo es mejorar el estado nutricional de niños y niñas menores de cinco años que asisten a controles, madres embarazadas, madres lactantes, mujeres en edad fértil, y pacientes con tuberculosis que reciben el tratamiento estrictamente supervisado. Beneficiarios: 98,949 niños y 21,687 embarazadas y otros en 2012. Cobertura: Comarca Ngäbe-Buglé, Bocas del Toro, Veraguas, Colón, Darién y Coclé.[46]

Plan Nacional de Micronutrientes 2008-2015: Su objetivo el de reducir de manera sostenida las deficiencias de vitaminas y minerales en la población del país evitando excesos y desbalances, con énfasis en los grupos vulnerables y excluidos. Beneficiarios: 27,436 niños de 4-11 meses, 165,856 niños de 1-4 años, 388,700 niños escolares, 67,553 embarazadas y 546,765 mujeres en edad fértil. Cobertura: Nacional (en concentran de población indígena, zonas con mayores índices de pobreza y alta prevalencia de desnutrición).[47]

Programa Desarrollo de Proyectos en Granjas y Huertos: Con el objetivo de Mejorar la nutrición de la población panameña, especialmente la que habita en las zonas identificadas como de pobreza y pobreza extrema. Beneficiarios: 27,017 beneficiarios de 2009 a 2012, 5,036 huertos entregados.[48]

Programa de Redes Territoriales a través de los Huertos Caseros: Cuyo Objetivo es el de fortalecer a la las Redes Comunitarias en el emprendimiento económico y

[46] Ibid.

[47] Ibid.

[48] Ibid.

subvencionar las necesidades de la familia. Cobertura: se empezó con un Plan Piloto con la Redes Territoriales Coclé (11) y Veraguas (12) en convenio con MIDES - AMPYME, SENAPAN e INADHE. Beneficiarios: 16 Corregimientos, 8 Distritos, con 23 Redes fortalecidas beneficiando alrededor de 30,000.000 personas Cobertura: Coclé y Veraguas.[49]

Programa Comedores Comunitarios: Objetivo el equipamiento y suministro de los comedores comunitarios a Nivel Nacional. - Suministro de los alimentos diariamente a niños, mujeres embarazadas, personas con discapacidad y adultos mayores con una capacidad de atención de 100 personas diarias. Beneficiarios: 2,919 en comedores comunitarios.[50]

Programa Beca Universal: Para la formación del Capital Humano se definió como estrategia de estado se desarrolla el programa de la beca universal educativa, que beneficia aproximadamente a 550 mil estudiantes a nivel nacional con un apoyo económico de 60 Balboas por trimestres, lo que representa 180 Balboas anuales o por periodo escolar. Los únicos requisitos es el de mantener un promedio mínimos de 3.0 por materia para los estudiantes de pre-media mientras que los estudiantes de básica deben mantener en el boletín un promedio de 3.0 por trimestre. De igual forma, cada padre o acudiente debe presentar constancia de participación en las charlas de la escuela para padres, y presentarse el estudiante y el acudiente al momento de la entrega de la beca.[51]

---

[49] Ibid.

[50] Ibid.

[51] Ibid.

Programa Ángel Guardián: Conforma parte del sistema de protección social y fue creado mediante Ley No. 39 del 14 de junio de 2012 el cual crea un programa de asistencia económica para personas con discapacidad severa en condición de dependencia y pobreza, con la finalidad de promover, proteger y asegurar en igualdad de condiciones el pleno goce de los derechos humanos y libertades fundamentales garantizando el respeto a su dignidad inherente, y de procurar que ellas puedan acceder a su desarrollo integral como resultado de las policías sociales. Se asigna una trasferencia mensual de 80 Balboas (B/.80.00) Este programa es ejecutado por el Ministerio de Desarrollo Social en cual se beneficiará a 1,600 personas a nivel nacional incluyendo a las Comarcas indígenas, número.[52]

Programa Bono Escolar: Al igual que el programa de la beca universal esa fundamentado en el programa de Protección Social el cual estuvo sustentado en el plan de Gobierno 2010-2014, en la estrategia social que en el eje de Formación de Capital Humano énfasis en Educación de Calidad y de punta con igualdad de oportunidades para hombres y mujeres mediante el cual se distribuye B/. 20.00 a cada estudiante al inicio del año escolar con la finalidad de que se ayuden en la compra de los uniformes y útiles escolares. Y se crea mediante el Decreto Ejecutivo 188 del 26 de febrero de 2010.[53]

La realidad actual es que, a pesar de la gran cantidad de proyectos sociales, no se ha medido su impacto a la salud o sobre los indicadores socioeconómicos del milenio. Así mismo se puede observar en el Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015,

[52] Ibid.

[53] Ibid.

que las poblaciones de indígenas de la muestra de estudio se encuentra en estado de pobreza y en pobreza extrema, lo que indica que los programas deben ser mejor enfocados.

Análisis FODA

Los indígenas Emberá – Wounaan, ubicadas en la provincia del Darién de la República de Panamá, son en sí una población marginada que no ha sido beneficiada con el desarrollo por el cual está pasando el país. Los problemas dentro de su sociedad van en aumento y la pobreza es el factor principal que ha expuesto a esta población a la vulnerabilidad al margen del crimen organizado por parte de las bandas criminales.

El FODA es una herramienta que nos permitirá hacer un análisis de la situación de la Comarca Emberá – Wounaan, para identificar cuáles son las fortalezas y oportunidades que esta población indígena posee para elevar su nivel de vida, (en la figura 11 se aprecian los componentes que conforman en FODA). También identificaremos cuales son las debilidades y amenazas que enfrentan diariamente y que son elementos claves que les impide surgir ante la sociedad en crecimiento.

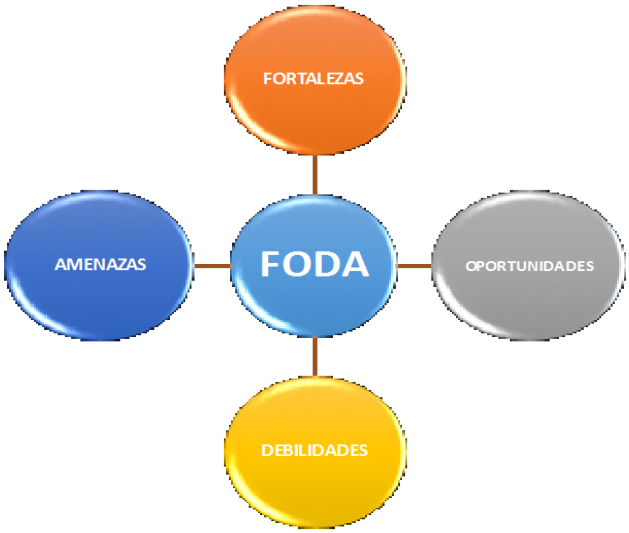


Figura 11. FODA de la Comarca Emberá– Wounaan

Recurso: Creado por el autor.

Fortalezas

1. La cultura de estas poblaciones es muy rica en tradiciones que son únicas del lugar, con sus tradicionales bailes y artesanías elaboradas por las mujeres son elementos que gustan a los turistas que han tenido la oportunidad de conocer esta etnia. Ver Figura 12 y 13 donde se pueden apreciar danzas culturales y artesanías tradicionales de los indígenas.
2. La seguridad empleada por el Servicio Nacional de Frontera, ha mejorado la confianza de la población en la región y en accionistas que han instalado empresas agroforestales generando plazas de empleo, también el incremento del turismo en zonas de interés.
3. Poseen tierras fértiles que pueden ser explotadas para la agricultura y para la cría de animales de corral, por lo que pueden desarrollar proyectos a mayor

escala y así comercializar sus productos al mercado abierto para ayudar a su crecimiento económico y mejorar su estilo de vida.

4. La diversidad en la flora y fauna que es una de las atracciones que más buscan los turistas para el estudio de aves y plantas exóticas, esta región es una de las zonas más ricas en variedades de estas especies, además es santuario del ave nacional de la República de Panamá, El Águila Arpía.
5. La existencia del Viceministerio de Asuntos Indigenistas dentro de la organización del Ministerio de Gobierno, podrá impulsar el desarrollo de proyectos que vallan enfocados al progreso de las comunidades indígenas y a dar a conocer al país los problemas que están afectando a estas poblaciones.

Figura 12. Danza cultural Emberá–Wounaan

Recurso: TheRealDealTours.com, "Emberá Wounaan Indian Village Tour in Panama," last modified June 16, 2016, acceso 17 de febrero de 2017, http://therealdealtours.com/blog/blog/embera-wounaan-indian-village-tour-in-panama/.

Figura 13. Artesanía de la Comarca Emberá–Wounaan

Recurso: Carmen Mariela Pitti S., “Artesanías Emberá,” fineartamerica.com, septiembre 21, 2011, acceso febrero 17, 2017, http://fineartamerica.com/featured/-artesanias-embera-carmen-mariela-pitti-s.html.

Oportunidades

1. Explotación de las actividades de turismo a través de proyectos propios para evitar que las empresas extranjeras sean quienes se lucren de sus oportunidades, en la comarca poseen todas las condiciones que pueden ser adecuadas para la atracción del turista que llega a Panamá en busca de aventura en un ambiente natural y lejos de las ciudades.
2. La educación y capacitación son un factor clave para el progreso de un pueblo, esto permitiría a tener una mano de obra calificada para los retos de este siglo, el estudio y capacitación serán los garantes de ser competitivos en el mercado laboral y lo que les dará la oportunidad de mejorar la economía en sus hogares y un mejor estilo de vida.

3. Desarrollar programas autosostenibles en materia de agricultura con granjas que permitan a estas poblaciones ser independientes desarrollando un mercado que pueda sustentar las necesidades de algunos insumos de la canasta básica y mejorando la economía de la región.

Debilidades

1. Emigración de juventud de estas poblaciones en busca de mejores oportunidades de trabajo en las áreas urbanas donde el desarrollo ha permitido mejores fuentes de trabajo.
2. Perdida de la cultura y tradiciones por el poco interés que se refleja en la juventud que emigra hacia otras partes del país en donde se adaptan a otras costumbres y facilidades que hacen olvidar sus raíces.
3. La falta de vías de comunicación terrestres, es un factor que incide en la falta de comercialización de los productos que cosechan como también se les dificulta para las extracciones o evacuaciones médicas en caso de urgencias, en el mismo orden provoca dificultad en respuestas a las necesidades de seguridad por parte de las autoridades.
4. Carencia de la inversión del sector privado, y la poca motivación por parte del Estado en incentivar a este sector a implementar programas que estimulen las vías de desarrollo en esta región.

Amenazas

1. Influencia por parte de las bandas criminales que afectan directamente en estas poblaciones de pobreza extrema para utilizarlas para el tráfico ilícito de sustancias ilegales en el cruce por la frontera entre Panamá y Colombia.
2. Un sistema de salud deficiente que no cuenta con los recursos y las instalaciones adecuadas para brindarles los servicios primarios de salud y para la atención de emergencias que se ven a diario.
3. Crecimiento del analfabetismo por la falta de asistencia a las escuelas debido a la falta de recursos económicos ya que debido a lo distante de estas poblaciones algunas familias tienen que trasladarse a sectores donde puedan llevar a sus hijos a las escuelas y eso representa gastos adicionales que no pueden cubrir.

Uso de los Poderes del Estado

La República de Panamá en los últimos años ha tenido un acelerado crecimiento económico, colocándolo entre los primeros países con mejor crecimiento y desarrollo en la región. Pero a pesar de sus logros, el Estado Panameño enfrenta una desigualdad en las oportunidades de desarrollo humano principalmente en las comarcas indígenas, por lo que esta brecha está siendo aprovechada por los grupos al margen de la ley para aumentar las cifras de criminalidad en la región.

Además del crecimiento económico que ha logrado el Estado Panameño el mismo está realizando esfuerzos adicionales con las herramientas para solucionar los problemas a los que se ven expuestos las poblaciones de las comarcas indígenas. Para ello identificaremos como el estado está haciendo uso de sus poderes (DIME), para mitigar

los problemas de criminalidad que azotan esta región del país. En la figura 14 se muestra los elementos que conforman la herramienta DIME, o poderes del Estado.

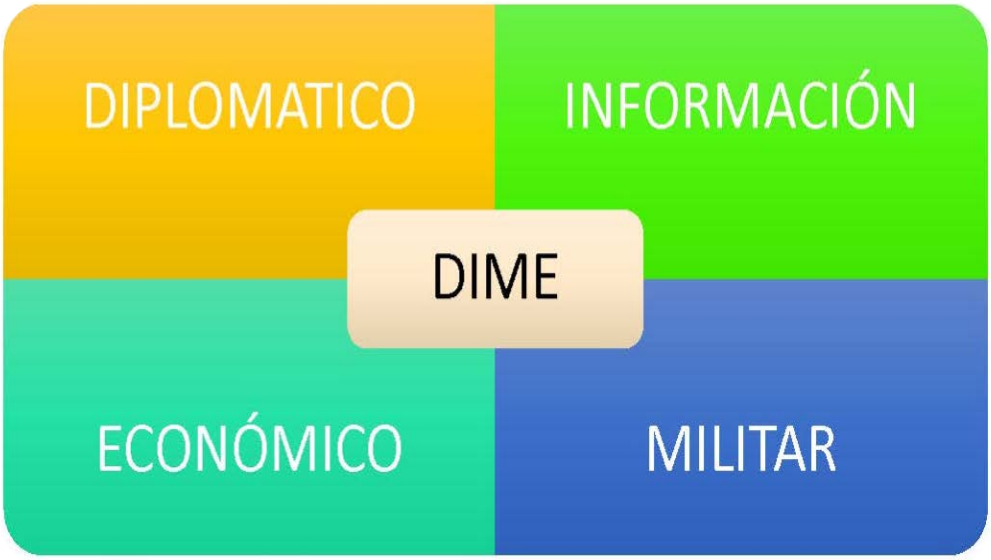


Figura 14. Poderes del Estado

Recurso: Creado por el autor.

En el aspecto Diplomático, la República de Panamá es parte de una serie de organismos que luchan combatiendo las amenazas del narcotráfico y de los problemas de seguridad que se originan por el crecimiento de la delincuencia que son producto del trasiego de drogas. Para mitigar estas actividades el Estado Panameño participa en diferentes acuerdos con los países que forman parte del esfuerzo que lideran estas organizaciones en la lucha constante en contra del narcotráfico.

AMERIPOL, Comunidad de Policías de Américas, el Estado Panameño de los 33 cuerpos de policías que conforman esta organización, donde existen mecanismos de

cooperación hemisféricos con integración y coordinación, cuyo propósito es promover y fortalecer la cooperación policial en materia técnico científica, de capacitación, así como para dinamizar y hacer más efectivo el intercambio de información con fines de inteligencia, de igual forma tiene como propósito coordinar y potenciar acciones sostenidas de investigación criminal y asistencia judicial entre los cuerpos de policía y/o instituciones homólogas de América.[54]

CLACIP, Comunidad Latinoamericana y del Caribe de Inteligencia Policial, esta organización permite el trabajo como también el intercambio de información entra las policías que la conforman, todo esto lo realizan, todo esto lo realizan con acuerdos que son llevados a cabo durante las diferentes cumbres que realizan todos los años con el fin de combatir el crimen organizado, la migración irregular identificando los factores que la causan, la trata de personas y las actividades cibercriminal donde países comparten sus experiencias y los métodos que practican para hacerle frente a esta modalidad y ofreciendo capacitaciones para preparar a aquellas policías que no dispongan de las herramientas necesarias para afrontar estas amenazas.

COMBIFRON, la Comisión Binacional Fronteriza, es otro mecanismo en el cual el Estado Panameño tiene una fuerte participación. COMBIFRON es un mecanismo para coordinar, también se evalúan y supervisan los cumplimientos de los compromisos de seguridad fronteriza entre Panamá y Colombia, se analizan asuntos de bienestar de las

[54] AMERIPOL, “Comunidad de Policías de América,” AMERIPOL, 30 de enero de 2017, acceso 31 de enero de 2017, http://www.ameripol.org/2017-30-01.

comunidades fronterizas, la cooperación en seguridad y el fortalecimiento de las relaciones entre estas instituciones.[55]

El Estado Panameño, también mantiene una constante cooperación por parte de los Estados Unidos en materia de adiestramiento a las fuerzas de seguridad como también equipamiento para unidades especiales. Esta cooperación que existe entre ambas naciones ha arrojado resultados positivos, ya que a través de la preparación constante a nuestras fuerzas se han obtenido excelentes resultados operativos combatiendo el narcotráfico.

Desde la perspectiva de la información, se han realizado acuerdos entre los países vecinos para mantener un constante intercambio de información que ayude a combatir el crimen organizado y otros temas que están causando inestabilidad en la seguridad del país. Además, existe un constante flujo de información con los organismos que se han mencionado en el aspecto diplomático que están siendo efectivos en las distintas operaciones en contra del narcotráfico principalmente.

En la parte militar, la República de Panamá no cuenta con un ejército, pero mantiene tres estamentos de seguridad principales que son los garantes de mantener el orden y la paz en todo el territorio nacional. La Policía Nacional, que por lo general está encargada de las principales zonas urbanas, el Servicio Nacional Aeronaval, que es garante de custodiar las costas y espacio aéreo y el Servicio Nacional de Fronteras quien es el encargado de custodiar las fronteras entre Colombia y de Costa Rica.

---

[55] Cancillería de la República de Colombia, “Relaciones Bilaterales Panamá - Colombia,” www.cancilleria.gov.co, 15 de enero de 2017, acceso febrero 9, 2017, http://www.cancilleria.gov.co/internacional/politica/regiones/america/panama.

Todos los estamentos de seguridad se mantienen en una constante preparación, para contrarrestar las amenazas que se originan del crimen organizado y la delincuencia común. Los esfuerzos que realiza el Estado Panameño en materia de seguridad se ven reflejados en los resultados anuales del total de drogas incautadas donde para el año 2016 se lograron incautar 62.3 toneladas según el Centro de Investigación del Crimen Organizado, (ver figura 15, se pueden apreciar las gráficas de incautación de droga según el Centro de Investigación del Crimen Organizado).[56]

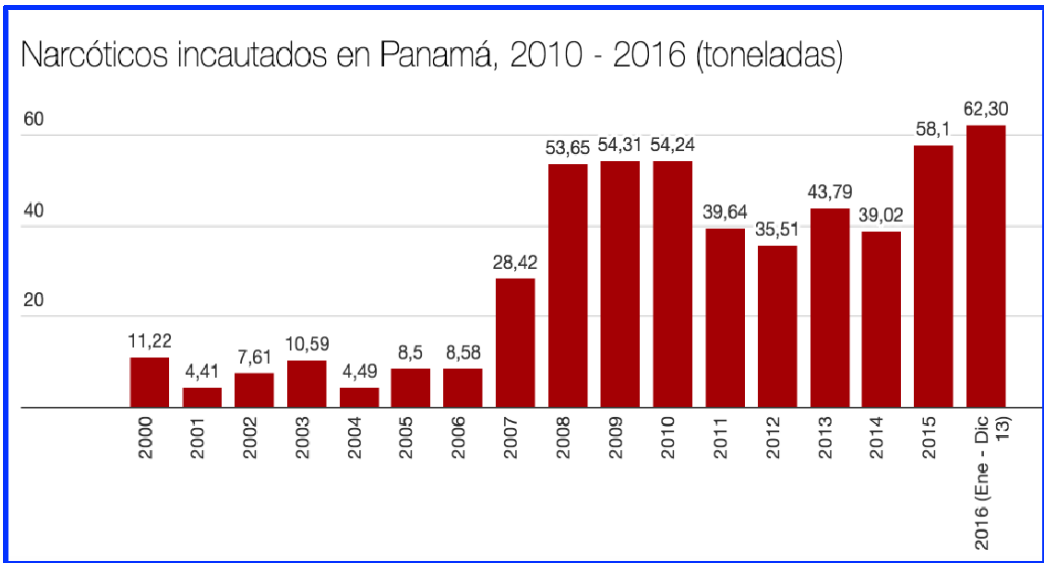


Figura 15. Incautaciones de drogas por autoridades panameñas, años 2010–2016

Recurso: Incautaciones récord de drogas en Panamá reflejan auge de cocaína en Colombia

[56] Mimi Yagoub, "Incautaciones récord de drogas en Panamá reflejan auge de cocaína en Colombia," es.insightcrime.org/, 19 de diciembre de 2016, acceso diciembre 30, 2016, http://es.insightcrime.org/noticias-del-dia/incautaciones-record-narcoticos-panama-reflejan-auge-cocaina-colombia.

En la parte económica el Estado Panameño ha realizado esfuerzos por mejorar en materia de seguridad para hacerle frente al crimen organizado y la delincuencia común. El estado ha realizado aumentos salariales a las unidades en general como también inversión en equipos de dotación individual, equipo rodante para cubrir las áreas con mayor facilidad y aumento en la educación para tener a los estamentos de seguridad altamente capacitados.

También se han recibido apoyos en donaciones de equipos especializados para cubrir brechas y estar actualizados en materia tecnológica para facilitar el trabajo de unidades especializadas. A pesar del crecimiento económico del Estado Panameño, el mismo necesita seguir creciendo para cubrir brechas que aún son evidentes en los aspectos de seguridad para garantizar la paz y el orden en todo el territorio nacional.

Después de haber hecho un análisis de la situación actual de la República de Panamá y de identificar algunas características del FODA de las poblaciones indígenas y de cómo el estado ha hecho uso de sus poderes (DIME), para mitigar las amenazas del crimen organizado en el territorio panameño, a continuación, serán desarrolladas las preguntas del tema de investigación.

¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá?

Las bandas emergentes en Colombia conocidas como BACRIM, quienes nacieron de las autodefensas colombianas y de grupos delincuenciales, se han dedicado a las actividades del narcotráfico como principal método de enriquecimiento ilícito. Estas realizan operaciones en la mayor parte del territorio colombiano y sus alcances han llegado hasta las fronteras de Panamá, ampliando sus líneas de narcotráfico.

Las BACRIM utilizan rutas de narcotráfico desde tierras colombianas hasta puntos dentro del territorio del Estado Panameño para el traslado de sustancias psicotrópicas. Estas actividades en un principio eran realizadas por personas de nacionalidad colombiana, pero en los últimos años esta modalidad ha cambiado, ya que estas bandas han logrado identificar a las poblaciones indígenas de las comarcas Emberá –Wounaan de la República de Panamá para las actividades de traslado de mercancías.

Estas poblaciones que se encuentran aisladas de los sectores urbanos además de que su geografía es una barrera que imposibilita el libre acceso de las entidades gubernamentales, ya que no se cuenta con caminos de penetración que facilite llegar a estas comunidades apartadas. Esto es aprovechado por las BACRIM para influenciar en estas poblaciones que son víctimas de la pobreza extrema.

Como las BACRIM no conocían nuevas rutas para el tráfico de sustancias ilícitas, y conociendo la baja situación económica de estas poblaciones indígenas, empezaron a utilizarlas para que, a través de las trochas hechas por los indígenas, estos pudieran llevarlos por lugares seguros evadiendo a las autoridades panameñas. Cada indígena es capaz de transportar en una mochila hasta veinticinco kilos de cocaína.

En estas poblaciones indígenas, los ingresos económicos por persona al día no superan el dólar, es por ello que han sido fácil de influenciar por parte de las bandas criminales. Las BACRIM llegan a estas comunidades ofreciéndoles sumas de dinero que alcanzan hasta los tres mil dólares y en ocasiones hasta superan estas sumas por hacer traslados de sustancias ilícitas por el territorio panameño desde Colombia.

Este tipo de influencia en estas poblaciones se ve reflejada en el cambio o modelo de vida que llevaban anteriormente, ya que estas poblaciones han perdido el interés en

realizar las actividades agropecuarias que hacían como medio de subsistencia. Ahora existe un ambiente donde los intereses han ido afectando la cultura de estas poblaciones, y esto se debe a que aquellos que han sido influenciados por las bandas criminales, prefieren las facilidades que obtienen de los recursos económicos ilícitos.

Los efectos que está ocasionando este tipo de influencia en las poblaciones indígenas, está generando problemas sociales que están afectando a la juventud a no seguir la educación como base para ser personas profesionales en el futuro. Estos al ver los cambios dentro de sus comunidades por las oportunidades obtenidas de las actividades del narcotráfico, prefieren ser parte de ello que buscar oportunidades dignas.

El principal problema de quienes se dedican a estas actividades, son aquellos que no toman en cuenta las consecuencias al ser capturados por las autoridades, es aquí donde las familias quedan sin el sustento de la cabeza en el hogar. Estas familias que por lo general son varias de una misma comunidad pasan a tener problemas de alimentación y con ello la desnutrición infantil acompañada de enfermedades que ha llegado hasta la muerte de infantes por la falta de recursos económicos para buscar atención médica.

La pérdida de valores dentro de estas comunidades es otro factor que ha dejado la influencia del narcotráfico, la preservación de las costumbres y tradiciones como también sus creencias se están perdiendo lo que hace que las culturas de estas comarcas queden en el olvido. Esto se debe más a los efectos migratorios en busca de mejores oportunidades de aquellas familias que han quedado solas y sin apoyo alguno de aquellos que han sido capturados por estar involucrados en actividades del narcotráfico.

¿Qué ha hecho el Estado Panameño para cambiar el ambiente sociocultural en las poblaciones indígenas para que no se vean influenciadas por el narcotráfico?

Los gobiernos del Estado Panameño, realizan en cada gestión un plan estratégico en el cual identifican las prioridades que como gobierno harán frente durante el período en el que estarán al frente de la administración del estado. En este plan estratégico identifican estrategias tales como las sociales, económicas, de inversión y financieras, las van dirigidas a la equidad de oportunidades de la población en general dentro del país.

A pesar de las diferentes estrategias que implementa cada gobierno al momento de empezar su período de administración, los problemas de inestabilidad social que se presentan en las poblaciones indígenas van en aumento. Los diferentes programas que son dirigidos por el gobierno y que van enfocados al apoyo de la clase pobre del país solo cubren algunas necesidades del momento, pero no solucionan el problema de raíz.

En las poblaciones indígenas, la pobreza es un factor el cual radica de varios siglos atrás, y es por ello que los programas que se están empleando por el gobierno, no están teniendo los efectos deseados. Esto radica a que estas poblaciones están ubicadas en el rango de extrema pobreza, del cual se necesita emplear otro tipo de programas que sean autosostenibles, y que con la participación de la comunidad en conjunto con el gobierno se pueda disminuir los problemas por los que están pasando actualmente.

El apoyo recibido por estas comunidades por parte del gobierno no cubre las necesidades de estas poblaciones, consecuencia de ello es el alto costo de la vida en el que todos están siendo afectados. En las comarcas indígenas es mucho más marcado ya que por la ubicación de estas poblaciones los artículos de primera necesidad tienen un costo desde el 40 al 60 por ciento mayor al costo original.

El aumento del costo de los productos de consumo de estas poblaciones indígenas, trae como consecuencia que el apoyo por parte del estado con los diferentes programas en busca de una ayuda a estas comunidades sea insuficiente. La ubicación geográfica de estas comunidades son un factor que influye directamente en el creciendo del desarrollo humano de estas poblaciones indígenas.

El estado debe de enfocarse en el desarrollo de una estrategia donde los indígenas vean los beneficios directamente, y trabajando mancomunadamente con el estado para lograr un desarrollo económico estable con proyectos autosostenibles. Las Comarcas Emberá – Wounaan tienen en sus tierras las oportunidades para el desarrollo de proyectos agrícolas, agroforestales y explotar el turismo dando a conocer sus raíces y tradiciones, (ver Figura 16, donde indígenas Emberá que han migrado, han creado un Centro Turístico en el Lago Gatún ubicado en el centro del país).[57]

[57] Panamá, Conociendo. "Comunidad de Emberá Quera." *Conociendo Panamá* (blog), abril 29, 2014. Acceso enero 5, 2017. http://panamaysusmaravillas.blogspot.com/p/comunidad-de-embera.html.

Figura 16. Centro Turístico, Comunidad Emberá Quera en el Lago Gatún

Recurso: Panamá, Conociendo. "Comunidad de Emberá Quera." *Conociendo Panamá* (blog), abril 29, 2014. Acceso 5 de enero de 2017. http://panamaysusmaravillas. blogspot.com/p/comunidad-de-embera.html.

Actualmente el Estado Panameño presentó el 28 de marzo del 2017 un Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para erradicar la pobreza y la desnutrición en Panamá. Este plan fue elaborado por el MIDES, con el apoyo técnico de la Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y la agricultura y otras entidades gubernamentales como el Ministerio de Salud, Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), y el Ministerio de Educación.[58]

Este plan está dirigido a la población de mayor vulnerabilidad el cual se refleja en las zonas indígenas y las poblaciones rurales, considerados en tres ejes temáticos: el

[58] CEPAL, "Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2017-2021," http://www.senapan.gob.pa/, 2017, acceso 28 de marzo de 2017, http://www.plataformacelac.org/politica/367.

programa de transferencias para cubrir el déficit alimentario, ampliación de la cobertura de servicios básicos incluyéndose las inversiones en infraestructuras y el fortalecimiento de las capacidades técnicas laborales.

El gobierno nacional busca con este Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2017-2021, contemplar acciones de prevención y control de la mal nutrición, fomentando hábitos saludables, educación alimentaria y nutricional, programas de alimentación escolar sostenible además normas que garanticen inocuidad y calidad de los alimentos, vinculando las acciones del sector educativo y salud.

Este plan establece una estrategia interinstitucional coordinada a través del diseño de políticas públicas y programas multisectoriales, busca garantizar la alimentaria y nutricional de las familias panameñas de forma permanente. Con este plan Panamá forma parte de un alista de 190 países que ha ratificado la Agenda de Desarrollo Sostenible que busca erradicar el hambre antes del año 2030, que es parte del plan de seguridad alimentaria de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

¿Qué instituciones del estado son responsables de atender el problema sociocultural que se presenta en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién?

En la actualidad el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), es la cara del gobierno en el ejercicio de las políticas sociales, enfocándose en la atención de las poblaciones de pobreza, pobreza extrema, marginados y en riesgo social. Mediante la Ley 29 de 2005, por la cual se crea el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), la misma dio

inicio a una nueva institución dedicada al enfoque social desarrollando nuevas políticas y estrategias para un sistema integral de protección social.[59]

Para lograr cumplir con las acciones del gobierno, se crearon tres instituciones de gestión pública para cumplir con la ejecución de las políticas sociales del MIDES:

La Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS, Ley 23 de 2007), a la cual le otorgó la función de dirigir y ejecutar la política de inclusión social de las personas con discapacidad y su familia, teniendo en cuenta los principios de equiparación de oportunidades, respeto a los derechos humanos, la no discriminación y la participación ciudadana. Esta misma ley creó el Consejo Nacional Consultivo de Discapacidad como una instancia interinstitucional e intersectorial que garantiza el cumplimiento de los objeticos y fines de la Secretaría.[60]

El Instituto Nacional de la Mujer (INAMU), Ley 71 de 2008, con la misión de coordinar y ejecutar la política nacional de igualdad de oportunidades para las mujeres conforme a sus objetivos, atribuciones y funciones. La Ley indica que el Instituto contará con el apoyo del Consejo Nacional de la Mujer, como organismo consultor, proponente y asesor para la promoción y el desarrollo de la mujer en la vida política, social y económica del país.[61]

---

[59] Ministerio de Desarrollo Social, "Evolución Histórica del Ministerio de Desarrollo Social," www.mides.gob.pa, 2016, acceso 22 de diciembre de 2016, http://www.mides.gob.pa/?page_id=148.

[60] Ibid.

[61] Ibid.

La Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF), Ley 14 de 2009, norma que establece una serie de principios y definiciones sobre el Sistema de Protección Integral de la Niñez y de la Adolescencia, asimismo, asigna funciones a la Secretaría como responsable de coordinar, ejecutar y dar seguimiento a las políticas de protección integral de los derechos de la niñez y de la adolescencia.[62]

El Ministerio de Desarrollo Social, a pesar de su poca creación en el año 2005, lleva a cabo programas en busca de mejorar la calidad de vida de aquellas personas que se encuentran en estado de pobreza, pobreza extrema, marginados y en riesgo social. Desde su inicio llevo a cabo dos programas insignias, los cuales correspondían al programa 100 a los 70 y el programa de Ángel Guardián.

El primer programa fue creado bajo la Ley 44 de 2009, "Programa 100 a los 70", que implementaba la protección a adultos mayores de 70 años y más en condiciones de desprotección y pauperización. Este consiste en recibir una bonificación mensual de 100 dólares al haber cumplido 70 años de edad, en la actualidad se mantiene el programa solo con un ajuste en la cuantía monetaria y en la edad siendo 120 a las 65.[63]

El segundo programa fue creado mediante Ley 39 de 2012, denominado "Programa Ángel Guardián", que está destinado a personas con discapacidad severa en condiciones de dependencia y pobreza extrema, con la finalidad de promover y proteger sus derechos y libertades fundamentales. Existen otros programas que van enfocados en

[62] Ibid.

[63] Ibid.

la ayuda a de las poblaciones que se encuentran en pobreza, pobreza extrema y marginados, que son parte del gobierno a través de otras entidades gubernamentales.

El MIDES, lleva acabo otro programa que va enfocado a familias en situación de pobreza y pobreza extrema, el mismo es conocido como Red de Oportunidades. Este programa busca ayudar a las familias que sean seleccionadas a ser parte del desarrollo nacional, garantizando los servicios de salud y educación y comprometiendo a estas familias a llevar un control para medir el aprovechamiento del programa.

El Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU), lleva a cabo el programa de Beca Universal, dirigido a los estudiantes de educación primaria, educación pre-media y educación media. Según el artículo 2 de la ley 40 del 2010 que rige la Beca Universal, cada nivel de enseñanza tendrá una asignación anual por estuante beneficiario:[64]

1. Doscientos setenta Balboas (B/.270.00) para educación primaria.
2. Trescientos sesenta Balboas (B/.360.00) para educación pre-media.
3. Cuatrocientos cincuenta Balboas (B/.450.00) para educación media.

El gobierno busca con estos programas mejorar el nivel de vida de aquellas poblaciones que se encuentran en pobreza, pobreza extrema, marginados y en riesgo social. Aunque los resultados no se aprecian, radica en el tiempo en que tienen estas poblaciones de estar sumergidos en condiciones extremas, por lo que el estado debería enfocarse en programas con mayor interacción con la comunidad brindándoles herramientas a estas poblaciones para que sean autosostenibles.

[64] IFARHU, “Beca Universal,” www.ifarhu.gob.pa, acceso 21 de enero de 2017, https://www.ifarhu.gob.pa/becas/beca-universal/.

¿Qué controles ha implementado el Estado Panameño a través de sus instituciones de seguridad, para que la influencia del narcotráfico no llegue a las comunidades indígenas de la provincia del Darién?

El Estado Panameño, en atención a los problemas de seguridad, narcotráfico e inestabilidad que existía en el área fronteriza con la República de Colombia, República de Costa Rica y costas en el Pacífico y Caribe, creó mediante la Ley 8 del 2008 el Servicio Nacional de Frontera. El SENAFRONT, es la institución de seguridad garante de custodiar las fronteras del Estado Panameño, y protegiendo a quienes se encuentren bajo la jurisdicción del estado.

En la frontera de la República de Panamá con Colombia, existía una influencia marcada en la provincia del Darién por parte de las FARC. Estos grupos armados mantenían presencia en las comunidades indígenas de la región, donde sometían a estas poblaciones para la adquisición de recursos de primera necesidad, tráfico de drogas, armas y como área de descanso.

Los problemas fueron mayores cuando aparecieron los paramilitares, quienes perseguían a las FARC en territorio panameño. Estos llegaban a las comunidades indígenas y amenazaban a las autoridades y quienes no cooperaban eran ejecutados como colaboradores de las FARC, estas situaciones sembraron el terror y la inseguridad en la región de la provincia del Darién, como también desaparecieron las instituciones del gobierno que brindaban servicios de salud y educación en el sector.

Desde su creación el SENAFRONT, realizó una estrategia de movilidad para mantener la soberanía del Estado Panameño, ya que para el año 2009 la Organización Narcoterrorista FARC (ONT-FARC) y otros grupos irregulares mantenían presencia en

un 26 por ciento del territorio panameño. Estos grupos creaban los corredores de movilidad, los cuales eran utilizados para el narcotráfico, tráfico de armas y logística.

El Servicio Nacional de Fronteras a través de sus operaciones logró la recuperación del territorio panameño, sumado los esfuerzos del Plan Colombia. Entre ambos países logran debilitar el Frente 57 de las ONT- FARC, expulsándolos de tierras panameñas y eliminando los campamentos que mantenían como puntos de coordinación para la realización de sus operaciones delictivas.

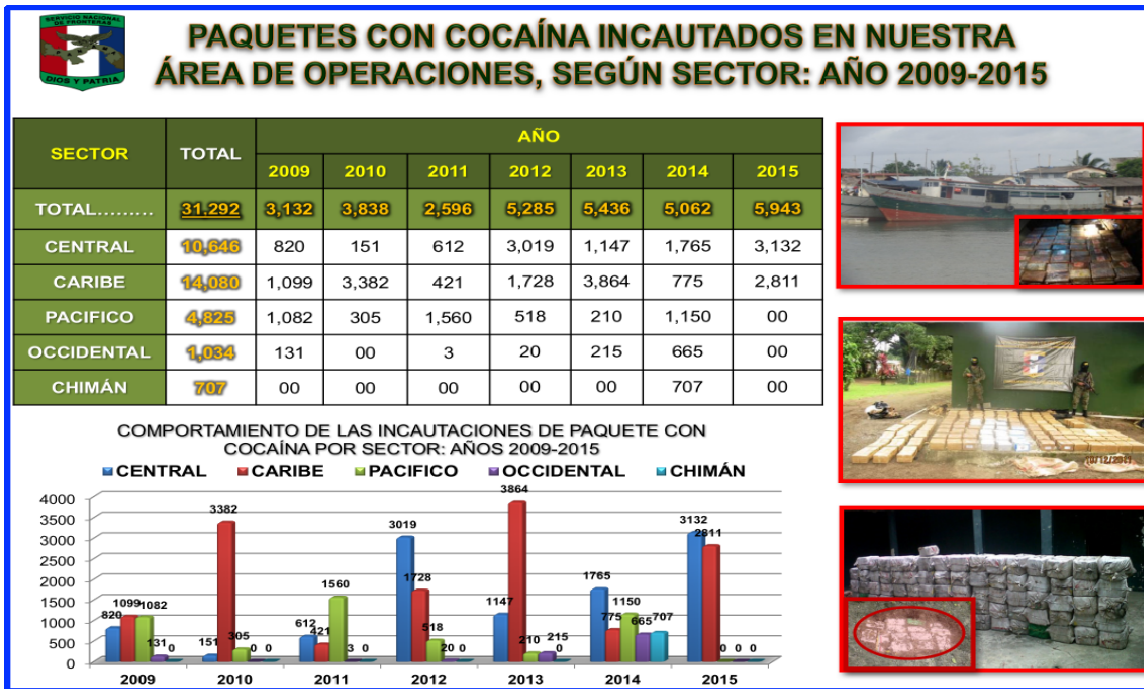
Con las operaciones que se mantienen en la frontera por ambos países, han logrado mantener el territorio panameño libre de presencia de las FARC. En la actualidad se presenta otro problema con las Bandas Criminales, estas se han dedicado a las actividades del narcotráfico desde Colombia pasando por la frontera hacia Panamá, donde en principio utilizaban mano de obra colombiana para el traslado de las drogas.

Hoy en día las Bandas Criminales se aprovechan de las necesidades de las poblaciones indígenas ubicadas en el territorio panameño para el traslado de sustancias ilícitas. Además, utilizan las trochas conocidas sólo por los indígenas para evitar ser detectados por las autoridades, lo que dificulta localizarlos en la espesa selva del Darién ya que con cada cargamento utilizan caminos diferentes.

Para debilitar las nuevas estrategias utilizadas por las BACRIM, el Servicio Nacional de Fronteras ha establecido dos bases nuevas en el cordón fronterizo para bloquear rutas utilizadas con mayor frecuencia por los narcotraficantes. Con estas bases el SENAFRONT, ha logrado detectar y neutralizar varias operaciones de narcotráfico, lo que indica que el establecimiento de bases en la frontera aumenta la seguridad en la

región y podría bloquear permanentemente las operaciones del narcotráfico, (ver resultados de las operaciones en la Figura número 17).

El resultado de las operaciones que se han realizado para neutralizar los grupos que se dedican al traslado de sustancias ilícitas, se ha detectado que el noventa por ciento de los capturados son de nacionalidad panameña. Esto es un indicador que deja claro que las Bandas Criminales, utilizan a estas poblaciones indígenas marginadas, como mulas para el traslado de drogas ilícitas.



SECTOR	TOTAL	AÑO						
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL.....	31,292	3,132	3,838	2,596	5,285	5,436	5,062	5,943
CENTRAL	10,646	820	151	612	3,019	1,147	1,765	3,132
CARIBE	14,080	1,099	3,382	421	1,728	3,864	775	2,811
PACIFICO	4,825	1,082	305	1,560	518	210	1,150	00
OCCIDENTAL	1,034	131	00	3	20	215	665	00
CHIMÁN	707	00	00	00	00	00	707	00

Figura 17. Gráfica de incautación de sustancias ilícitas por SENAFRONT

Recurso: Dirección de Operaciones, “Presentación Institucional del Servicio Nacional de Fronteras” (Presentación de Diapositiva de Resultados Operacionales, Ciudad de Panamá, Panamá, 2016), 40.

El Servicio Nacional de Fronteras, ha realizado esfuerzos permanentes para mantener la seguridad territorial en toda su área de responsabilidad, además de las constantes ayudas humanitarias en diferentes comunidades indígenas. Con estas operaciones el Servicio Nacional de Frontera ha logrado apoyar al Ministerio de Educación como también al Ministerio de Salud.

El SENAFRONT, ha realizado adecuaciones de escuelas que eran abandonadas por contratistas que se sentían inseguros por las actividades de las FARC y de las BACRIM. Con esto el MEDUCA logró abrir actividades educativas en comunidades donde no existían escuelas dignas para los niños indígenas, en la parte de salud se realizan giras médicas con autoridades nacionales e internacionales que apoyan con diferentes especialidades a comunidades que no cuentan con los recursos necesarios.

La seguridad en las fronteras es un factor importante para mantener la paz y la tranquilidad interna de los habitantes dentro de un país. El Servicio Nacional de Frontera mantiene una constante coordinación con agencias nacionales e internacionales, en donde se realizan intercambio y manejo de información, entrenamientos a las unidades especiales para combatir las actividades del narcotráfico y equipamiento especial de las mismas para estar preparados para operar en cualquier entorno.

En la actualidad el Servicio Nacional de Fronteras a través de sus operaciones ha impactado positivamente en la región de la Provincia del Darién y en sus diferentes áreas de operaciones. Con los recursos disponibles dentro de la institución se ha logrado mejorar la confianza en las poblaciones del sector, el estado como principal actor debe realizar más esfuerzos para para mejorar las capacidades de las instituciones de seguridad y garantizarle a su población en general un ambiente más seguro en pro al desarrollo.

El SENAFRONT, en su constante lucha por mantener fuera del territorio panameño la influencia del narcotráfico, realiza operaciones de información, con el objetivo de afectar el proceso de la toma de decisiones del enemigo y conducirlo a cometer errores para así aprovechar la iniciativa para derrotar el accionar delictivo.

Los acuerdos inteligénciales y las coordinaciones con autoridades internaciones, han sido una herramienta de gran ayuda para el cumplimiento de la misión en la lucha contra el narcotráfico. El fortalecimiento de las relaciones con las autoridades de los países vecinos ha sido la clave del éxito en las operaciones en la lucha en contra del narcotráfico en la frontera colombo-panameña.

CAPÍTULO 5

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones:

Haciendo referencia a la pregunta de investigación de este trabajo, ¿Socioculturalmente, como el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá? Es claro que estas organizaciones al margen de la ley, identifican a las poblaciones vulnerables para influenciar con sus recursos y obtener las herramientas para cumplir con sus objetivos delictivos.

La influencia del narcotráfico en las poblaciones indígenas de la Provincia del Darién de la República de Panamá, es un factor que ha puesto en riesgo la seguridad dentro del territorio panameño. Estas organizaciones al margen de la ley, con sus actividades van degradando la seguridad interna de los estados, aumentando la criminalidad y la inestabilidad social dentro de estas poblaciones.

La vulnerabilidad de las poblaciones indígenas de la Provincia del Darién, a causa de la marginalidad de las que han sido víctimas durante décadas, son el principal componente de la influencia del narcotráfico dentro de estas comunidades. Estas organizaciones se aprovechan de la falta de recursos dentro de estas poblaciones, influenciando con su poder económico para utilizar a los indígenas para las actividades del tráfico de sustancias ilegales a través de las fronteras entre Colombia y Panamá.

Las consecuencias de la influencia del narcotráfico dentro de las poblaciones indígenas, ha traído como resultado la inestabilidad dentro del marco sociocultural de estas poblaciones. Los efectos radican en la constante migración de las familias afectadas

por estas actividades, perdiendo identidad, los valores culturales de estas poblaciones y tradiciones que llevan siglos de existencia.

El Estado Panameño para cambiar el ambiente sociocultural dentro de las poblaciones indígenas, ha intentado a través de sus planes estratégicos mitigar los problemas socioculturales en estas comunidades. La intensión de estas estrategias no ha arrojado los resultados deseados, ya que los programas implementados en busca de mejores oportunidades para estas poblaciones no solucionan los problemas que llevan presentes por muchos años en estas comunidades.

Los programas que el estado ha implementado dentro de estas comunidades, son un subsidio económico en busca de solucionar algunas necesidades primarias. Estos subsidios no erradican los problemas de estas comunidades debido al alto costo de vida en estas regiones, sin embargo, se está agravando el problema debido a que las poblaciones se están mal acostumbrando a depender de lo poco que el estado les pueda dar y no general alternativas para ser autosuficientes en sus comunidades.

El gobierno debe aprovechar los recursos con los que actualmente cuentan estas comunidades indígenas, implementando proyectos donde puedan hacer un buen uso de sus tierras. En esta región, la agricultura, la ganadería y proyectos forestales son explotados por colonos que cuentan con los recursos económicos para su ejecución, lo que es una desventaja para los nativos a los cuales no se les da la oportunidad de acceder a un crédito en la banca por no tener las garantías necesarias por estas entidades privadas.

El gobierno a través de la Autoridad de Turismo (AT), ha perdido la oportunidad de asesorar a estas comunidades indígenas, de cómo crear sus propias empresas de turismo. Con ellas lograrían explotar sus tradiciones, exportar sus culturas y evitar que

empresas extranjeras sean quienes saquen provecho de la gran variedad de especies de aves y flora que son únicas en su clase en esta región.

Además de la institución que atiende los problemas socioculturales dentro de las poblaciones indígenas, las demás instituciones gubernamentales deben aportar en sus administraciones con alternativas de desarrollo para estas comunidades. Los programas que en la actualidad lleva el Ministerio de Desarrollo Social, no son suficientes para sacar a estas poblaciones de la pobreza extrema en la que se encuentran sumergidos.

A través de las demás instituciones, se deben buscar las herramientas para adecuar las condiciones de vida en la que se encuentran estas comunidades indígenas. La falta de vías de comunicación terrestre, imposibilita que estas poblaciones saquen los pocos productos que cosechan al mercado nacional, como también se ven limitados para comercializar sus artesanías y da a conocer su cultura por el difícil acceso a la ubicación de sus comunidades en la geografía del Darién.

La falta de desarrollo humano que se presenta en estas poblaciones indígenas, reúne todos los requisitos necesarios para que instituciones gubernamentales del estado, implementen proyectos para evitar que las influencias del narcotráfico, sigan afectando estas comunidades. El Ministerio de Educación, debe desarrollar proyectos para implementar el uso de tecnología educativa para que los estudiantes indígenas tengan las mismas oportunidades competitivas, como los demás estudiantes del país.

El Ministerio de Salud, es otra institución gubernamental que debe dedicar esfuerzos en mejorar la atención médica a estas comunidades marginadas. Para ello debe ubicar centros de salud en lugares de fácil acceso a estas comunidades, para que estas puedan recibir las atenciones primarias, llevar un seguimiento controlado en el desarrollo

de infantes para prevenir los casos de desnutrición, que en la actualidad reflejan las cifras más altas en la niñez indígena del país.

Es importante señalar que el Estado Panameño, realizó grandes esfuerzos a través de sus instituciones de seguridad para eliminar la influencia del narcotráfico en las poblaciones indígenas en la Provincia del Darién. Es notable que los esfuerzos que el Servicio Nacional de Fronteras como primera institución de seguridad, garante de mantener la soberanía del estado, logró eliminar la presencia de las FARC y de grupos narcotraficantes que estaban dentro del territorio panameño.

Aunque se respira un ambiente más seguro, sigue existiendo la amenaza que se aprovecha de las necesidades de las poblaciones indígenas que carecen de recursos de primera necesidad. Aunque el SENAFRONT continúa realizando esfuerzos en combatir a las bandas criminales, estas siguen influenciando con sus recursos económicos a estas poblaciones que carecen de un ingreso monetario para hacerle frente al alto costo de vida.

El Estado debe mantener una constante coordinación con sus instituciones de seguridad, para revisar las estrategias que les han arrojado excelentes resultados e identificar cuáles han sido las medidas más efectivas. Las políticas de seguridad en las fronteras deben de analizarse constantemente para mejorar los cursos de acción y establecer los controles necesarios para mitigar las amenazas encontradas.

A medida que se establezcan controles de seguridad en las fronteras, estos irán fortaleciendo a su medida la seguridad interna dentro del Estado. La inversión en seguridad en las fronteras por parte del gobierno, debe ser constante y en aumento cada año, a fin de mejorar los recursos institucionales en personal y equipo estar preparado,

adaptarse y superar las diferentes modalidades que utiliza el narcotráfico para cumplir sus objetivos y neutralizar las influencias en las poblaciones indígenas vulnerables.

Recomendaciones

El desarrollo, la educación y la seguridad dentro de un país, son pilares que garantizan la confianza de un pueblo hacia su gobierno y de quienes lo conforman. Después que él investigador realizara un análisis a la pregunta de investigación, ¿Socioculturalmente, cómo el narcotráfico influencia en las poblaciones indígenas de la provincia del Darién de la República de Panamá? Se ha logrado observar las áreas que debe atender el Estado Panameño para eliminar la influencia del narcotráfico, por la que se está viendo amenazada la población indígena de la Provincia del Darién.

Es necesario recomendar que el Estado Panameño, dedique líneas de esfuerzo en diferentes áreas de responsabilidad estatal, para mejorar las condiciones socioculturales en las poblaciones indígenas. A continuación, se detallan las recomendaciones que el estado debe atender a través de sus entidades gubernamentales y en las cuales puede buscar ayuda y asesoramiento con organizaciones internacionales dedicadas al desarrollo.

A través del Ministerio de Obras Públicas (MOP), abrir y extender las vías de comunicación terrestres hasta las comunidades donde se encuentra la mayor concentración de indígenas en la Provincia del Darién. Esto ayudará a mejorar las actividades comerciales de los rubros agrícolas y artesanales de los cuales dependen estas comunidades y facilitaría el acceso a otros servicios de primera necesidad, en el aspecto de seguridad, facilitará la efectividad y los esfuerzos para mantener la tranquilidad en estas poblaciones y disuadir cualquier amenaza de las bandas criminales.

Con el Ministerio de Educación (MEDUCA) y el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de los Recursos Humanos (IFARHU) desarrollar un complejo educativo que contemple un internado para los estudiantes, con los más altos estándares en enseñanza y medios tecnológicos, donde estén involucrados los niveles de educación básica general, educación media y educación superior. Este proyecto mejorará el nivel educacional en estas poblaciones, elevando las capacidades profesionales que exigen en los sectores privados, y elevando el nivel competitivo según las exigencias laborales. Con relación a la recomendación anterior, el internado les facilitará a aquellas poblaciones distantes que no tienen las facilidades para trasladarse a los centros educativos por la inexistencia de las vías de comunicación terrestres, los medios de alojamiento y alimentación para los estudiantes que no cuenten con los medios hospedarse donde se encuentre el complejo educativo, esto impactará significativamente en el aspecto económico a las familias que tengan a sus hijos en este internado.

Por medio del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), crear centros de capacitación para trabajadores, con el objetivo apoyar aquellas personas que no tuvieron oportunidades de ir a una escuela. Estos centros desarrollarán habilidades en las áreas de mayor demanda laboral para que estas personas tengan la oportunidad de optar por un trabajo digno.

Con la Autoridad de Turismo de Panamá, desarrollar proyectos y asesoramiento con los indígenas, que les permitan dar a conocer su cultura, flora, fauna y diversidad en la Comarca Emberá – Wounaan. La Autoridad de Turismo, deberá guiar a estas poblaciones en cómo crear una empresa que promueva el turismo dentro de la Comarca y mantener los enlaces de coordinación para el flujo constante de turistas.

Por medio de la Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME), impulsar y crear pequeñas empresas en la Comarca, para desarrollar el movimiento económico y generar nuevos empleos. La AMPYME, podrá brindarle los recursos a los indígenas que deseen desarrollar sus empresas de turismo y a los que comercializar sus productos agrícolas y artesanales.

A través del Banco de Desarrollo Agropecuario (BDA), crear un fondo económico destinado al financiamiento agropecuario de estas poblaciones indígenas para que puedan desarrollar sus proyectos agropecuarios. Esto obedece a que los indígenas no cuentan con un respaldo donde las entidades bancarias privadas les financien los recursos para el desarrollo de sus proyectos.

Aumentar el presupuesto en seguridad para que el estamento responsable de mantener el orden social en estas comunidades, pueda aumentar su capital humano e invertir en infraestructura para cubrir las brechas de cobertura existentes, lo cual mejorará las condiciones de seguridad en las fronteras, traerá confianza en el sector privado para realizar inversiones y el mejoramiento de servicios de primera necesidad.

El Viceministerio de Asuntos Indigenistas, debe encargarse de supervisar y dar seguimiento a la ejecución de los proyectos que se deben ejecutar para las poblaciones indígenas. Esto garantiza que las instituciones gubernamentales que tienen responsabilidad en la implementación y ejecución de proyectos para el desarrollo de estas poblaciones indígenas hagan uso adecuado de las partidas destinadas para estos sectores.

Las recomendaciones que se han hecho como resultado de la investigación realizada, van encaminadas para eliminar el problema existente de la influencia del narcotráfico en las poblaciones indígenas de la Provincia del Darién de la República de

Panamá, y que afecta socioculturalmente a las comunidades de la Comarca Emberá – Wounaan.

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), han realizado estudios en América Latina sobre la productividad y el crecimiento inclusivo. Estos estudios han arrojado una serie de recomendaciones a los diferentes Estados de los cuales Panamá está dentro de ellas, en comparación con las recomendaciones hechas en esta investigación la OCDE y el BID, concuerdan que el Estado Panameño debe mejorar el sistema educativo, el sistema de transporte, además incluir a la población rural específicamente la población indígena en los planes de desarrollo, incluir a los jóvenes en el mercado laboral e implementar una reforma tributaria para aumentar los ingresos fiscales.[65]

El Banco Mundial, es otra de las organizaciones internacionales que ha identificado las recomendaciones que se han hecho en esta investigación. En asistencia al Estado Panameño, Banco Mundial aprobó un proyecto para fortalecer la eficiencia del sistema de protección social en Panamá y aumentar la capacidad de generación de ingresos de personas pobres y vulnerables. El proyecto buscará fomentar así la inclusión productiva y beneficiará a más de 600,000 panameños que viven en pobreza y pobreza extrema en comarcas indígenas y provincias del país.[66]

---

[65] Angel Gurría and Luis Alberto Moreno, *Impulsando la Productividad y el Crecimiento Inclusivo en Latinoamérica* (Santiago de Chile: CL: Programa regional de la OCDE para América Latina y el Caribe, 6 de diciembre de 2016), 118-119, acceso 5 de abril de 2017, http://www.oecd.org/centrodemexico/laocde/actividades-en-america-latina.htm.

[66] Cesar León, “Banco Mundial Apoya Nuevas Oportunidades Productivas para 600,000 Panameños,” Banco Mundial, 15 de septiembre de 2015, acceso 10 de abril de

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en sus diversos estudios para mejorar la vida de manera sostenible para generaciones futuras, ha desarrollado una serie de objetivos para el desarrollo sostenible. Las recomendaciones que se han hecho en esta investigación, están dentro de los objetivos que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.[67]

La USAID, es una agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos, trabaja para acabar con la pobreza extrema a nivel mundial y permitir a las sociedades resilientes y democráticas para desarrollar todo su potencial. Esta Agencia desarrollo varios proyectos en Panamá, estos iban en dirección del desarrollo de las poblaciones en estado de pobreza y vulnerabilidad, donde dejaron excelentes resultados en apoyo a los problemas que se presentaban, actualmente la USAID no mantiene oficinas en Panamá, pero si estaban enfocados en los problemas que se han presentado en esta investigación.[68]

2017, http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/09/23/new-productive-opportunities-for-panamanians.

[67] Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, "Objetivos de Desarrollo Sostenible," www.undp.org, acceso 10 de abril de 2017, http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/background.html.

[68] USAID, "América Latina y El Caribe - Panamá," www.usaid.gov, 12 de julio de 2012, acceso 10 de abril de 2017, https://www.usaid.gov/where-we-work/latin-american-and-caribbean/panama.

BIBLIOGRAFÍA

AMERIPOL. “Comunidad de Policías de América.” AMERIPOL. 30 de enero de 2017. Acceso 31 de enero de 2017. http://www.ameripol.org/2017-30-01.

Astudillo, Norma. *Análisis de Situación de Salud, Panamá 2015*. Panamá: Publicaciones Asis, 2015. Acceso 8 de enero del 2017. http://www.minsa.gob.pa/sites/default/files/publicaciones/asis_2015.pdf.

Autoridad de Turismo República de Panamá *Límites Geográficos de Panamá* Ciudad de Panamá: Autoridad de Turismo, República de Panamá, 2016. Acceso 29 de noviembre del 2016. http://www.atp.gob.pa/.

Cancillería de la República de Colombia. “Relaciones Bilaterales Panamá - Colombia.” www.cancilleria.gov.co. 15 de enero de 2017. Acceso 9 de febrero del 2017. http://www.cancilleria.gov.co/internacional/politica/regiones/america/panama

Capobianco, Laura. *Seguridad Comunitaria y Pueblos Indígenas: Compartiendo Conocimiento, Aprendizajes y Acción*. Ottawa, CA: Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad, 12 de marzo 2009. Acceso 7 de enero del 2017. http://www.crime-prevention-intl.org/fileadmin/user_upload/Publications/Seguridad_comunitaria_y_pueblos_indigenas._Compartiendo_Conocimiento__Aprendizajes_y_Accion_ESP.pdf.

Castillo, Bernal Damián. “Pueblos Indígenas en Panamá. Situación actual y Desarrollo Autónomo.” Centro de Documentación de las Minorías Lingüísticas de Panamá Abril 2001. Acceso 17 de octubre del 2016. http://www.binal.ac.pa/panal/kuna/downloads/dbkcastdaut.pdf.

CEPAL. “Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2017-2021.” http://www.senapan.gob.pa/. Marzo 28, 2017. Acceso 28 de marzo del 2017. http://www.plataformacelac.org/politica/367.

Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo. Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales. 76ª reunión., 27 junio 1989. Doc. 169.

Cruz Gallego, Pedro Antonio, ed. “Análisis Situacional del Narcotráfico. Una Perspectiva Policial: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Panamá y Perú” *Comunidad de Policías de América* (2013): 99-109. Acceso 21 de octubre del 2016. http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/139380-opac.

Dempsey, Martin E. *Doctrina Para las Fuerzas Armadas de Los Estados Unidos*. Estados Unidos: Publicación Conjunta, 2013. Acceso 4 de febrero del 2017. https://whinsec.blackboard.com/webapps/blackboard/content/contentWrapper.jsp?course_id=_5377_1&displ.

Dirección de Operaciones. “Presentación Institucional del Servicio Nacional de Fronteras.” Presentación de Diapositiva de Resultados Operacionales, Ciudad de Panamá, Panamá, 2016.

Ferrer, Javier, ed. *Definición ABC*. Sao Paulo, Brasil: Definición ABC, 2007. Acceso 23 de marzo del 2017. https://www.significados.com/desarrollo-humano/.

Fragiel, Iralis. *Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015. New York: Naciones Unidas, 2015*. Acceso 7 de noviembre del 2016 www.undp.or/content/dam/panama/docs/documentos/undp...pa...atlas_2015.pdf.

Francisco, Thoumi, “La Relación Entre Corrupción y Narcotráfico: Un Análisis General y Algunas Referencias a Colombia,” Revista de Economía del Rosario (junio 1999): 20-22, acceso 13 de noviembre del 2016, https://revistas.urosario.edu.co/index.php/economia/article/view/982.

Gurría, Ángel, and Luis Alberto Moreno. *Impulsando la Productividad y el Crecimiento Inclusivo en Latinoamérica*. Santiago de Chile: CL: Programa regional de la OCDE para América Latina y el Caribe, 6 de diciembre del 2016. Acceso 5 de abril del 2017. http: // www.oecd.org/centrodemexico/laocde/actividades-en-america-latina.htm

Hernández Sampieri, Roberto, Carlos Fernández Collado, y María del Pilar Baptista Lucio. *Metodología de la Investigación*. 6ª ed. DF, MX: Mc Graw Hill Education, 2014.

Hernández, Silvio, ed. “Panamá: Paramilitares Colombianos Siembran Terror en la Frontera.” *Inter Press Service Agencia de Noticias*. 8 de abril del 1997, acceso 14 de octubre del 2016, http://www.ipsnoticias.net/1997/04/panama-paramilitares-colombianos-siembran-terror-en-la-frontera/.

IFARHU. “Beca Universal.” www.ifarhu.gob.pa. Acceso 21 de enero del 2017. https://www.ifarhu.gob.pa/becas/beca-universal/.

León, Cesar. “Banco Mundial Apoya Nuevas Oportunidades Productivas para 600,000 Panameños.” Banco Mundial, 9 de septiembre de 2015. Acceso 10 de abril del 2017. http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/09/23/new-productive-opportunities-for-panamanians.

Márquez, Manuel. *Mejores Prácticas en Seguridad y Control de Fronteras*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo: Sector de Integración y Comercio, diciembre 2010. Acceso 17 de noviembre del 2016. http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2013/12465.pdf.

Meléndez, José. “El Narcotráfico compra Servicios de los indígenas panameños en Darién.” *El País*. 29 de marzo de 2014. Acceso 12 de noviembre del 2016, http://internacional.elpais.com/internacional/2014/03/29/actualidad/1396121107_735178.html.

Mente, Herramientas. “Análisis FODA Descubrir nuevas oportunidades, gestionar y eliminar las amenazas.” www.mindtools.com. Acceso 5 de enero del 2017. https://www.mindtools.com/pages/article/newTMC_05.htm.

Ministerio de Desarrollo Social. “Evolución Histórica del Ministerio de Desarrollo Social.” www.mides.gob.pa. Acceso 22 de diciembre del 2016. http://www.mides.gob.pa/?page_id=148.

Ospina, Josué “Narcotráfico, Redes del Crimen Organizado y Pueblos Indígenas en América Latina.” Conferencia, Instituto Centroamericanos de Estudios Políticos, Ciudad de Guatemala, GT, 27 de agosto de 2014. Acceso 27 de octubre del 2016. http://www.kas.de/ppi/es/publications/38703/.

Panamá, Conociendo. “Comunidad de Emberá Quera.” *Conociendo Panamá* (blog), 29 de abril de 2014. Acceso 5 de enero del 2017. http://panamaysusmaravillas.blogspot.com/p/comunidad-de-embera.html.

Pitti, Carmen Mariela. “Artesanías Emberá” fineartamerica.com. 21 de septiembre de 2011. Acceso 17 de febrero del 2017. http://fineartamerica.com/featured/-artesanias-embera-carmen-mariela-pitti-s.html

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “Objetivos de Desarrollo Sostenible.” www.undp.org. Acceso 10 de abril del 2017. http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/background.html.

Sánchez Saavedra, Kevin Evandro. *Migración Transfronteriza Emberá Wounaan y en Jaque, Darién*. Ciudad de Panamá, PA: Servicio Jesuita a Refugiados de Panamá, SJR, 2006. Acceso 29 de octubre del 2016. http://epikeia.leon.uia.mx/old/numeros/04/epikeia04-migracion_transfonteriza.pdf.pdf.

TheRealDealTours.com. “Emberá Wounaan Indian Village Tour in Panama.” Last modified June 16, 2016. Access February 3, 2017. http://therealdealtours.com/blog/blog/embera-wounaan-indian-village-tour-in-panama/.

Turabian, Kate. *A Manual for Writers of Research Papers, Theses, and Dissertation*. 8th ed. Chicago, IL: The University of Chicago, Press, 2013.

USAID. “América Latina y El Caribe - Panamá” www.usaid.gov. 12 de julio de 2012. Acceso 10 de abril de 2017. https://www.usaid.gov/where-we-work/latin-american-and-caribbean/panama.

Villanueva, Darío, ed. Real Academia Española. 23.a ed. Madrid, España: Fundación Pro Real Academia Española, 2014. Acceso 23 de marzo del 2017. http://www.rae.es/.

Wessendorf, Kathrin. ed. “El Mundo Indígena 2011.” Grupo Internacional de Trabajo Sobre Asuntos Indígenas IWGIA, mayo 2011. 1-556. Acceso 14 de octubre del 2016. www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/0455ELMUNDOINDIGENA_2011_eb.pdf.

Wessendorf, Kathrin, y Alejandro Parellada. Editores. Situación Indígena en América Central. El Mundo Indígena 2011. mayo 2011. acceso 14 de octubre del 2016. http://www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/0455_EL_MUNDO_INDIGENA_2011_eb.pdf.

Yagoub, Mimi. “Incautaciones Récord de Drogas en Panamá Reflejan Auge de Cocaína en Colombia.” es.insightcrime.org/. 19 de diciembre 2016. Acceso 30 de diciembre de 2016. http://es.insightcrime.org/noticias-del-dia/incautaciones-record-narcoticos-panama-reflejan-auge-cocaina-colombia.